

Кому: Акимат Восточно-Казахстанской области

Автор: Бошакова Гулжаз Оразовна, руководитель отдела нравственно-духовного развития личности, воспитательной работы и дополнительного образования управления образования ВКО

Дата: 05.11.2024 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Профилактическая работа с несовершеннолетними, состоящими на внутришкольном учёте и в ювенальном отделе по делам несовершеннолетних

Ключевые слова: Несовершеннолетние, профилактика, правонарушение, воспитание, образование, благополучие, защита прав детей, ответственность, девиантное поведение

Методы исследования: сравнительный анализ, SWOT-анализ, PEST-анализ

Введение

Несовершеннолетние - это лица, не достигшие возраста 18 лет. Чаще всего именно эта категория населения склонна к совершению правонарушений и преступлений, в силу возраста, подверженности к влиянию негативного асоциального окружения, семейного неблагополучия, недостаточного правового просвещения, психологических особенностей, и многих других факторов, влияющих на формирование личности несовершеннолетнего.

Профилактика, призвана выявлять причины противоправных деяний, преступлений, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, привлечение их к ответственности, а также, способствовать формированию законопослушного поведения ребенка. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних реализуются согласно Законов Республики Казахстан «Об Образовании» [1], «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» [2], «Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023-2025 годы» [3], Приказов Министра просвещения «Об утверждении Методических рекомендаций по ведению внутришкольного учета в организациях образования» [4], «Об утверждении программы воспитания «Біртұтас тәрбие» в организациях образования [5].

Актуальность проблемы:

В настоящее время, в связи с высоким уровнем подростковой преступности и антиобщественного поведения, остаётся актуальным вопрос организации профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. Несовершеннолетние, в силу возраста, не устойчивой психики и не сформированности чаще подвержены негативному воздействию внешних и внутренних факторов, которые влияют на выбор поведения подростка, его становление как личности, на его физическое и психическое здоровье и адаптацию в обществе. Такими факторами могут быть взаимоотношения с семьей, со сверстниками и с окружающими, с учителями, внутренние переживания ребёнка, страхи, стрессовые ситуации, низкая правовая грамотность и правовой нигилизм.

Данные условия могут оказывать как позитивное, так и негативное воздействие на несовершеннолетнего.

Профилактическая работа способствует минимизации отрицательного влияния таких факторов на личность, оказывает на неё положительное воздействие, помогает формировать позитивные установки и законопослушное поведения каждого несовершеннолетнего.

Цель: Создать условия для успешной социализации учащихся, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, путем оказания им своевременной комплексной помощи и поддержки.

Основная часть

Воспитание подрастающего поколения – это одна из важнейших задач государства, поскольку от того, какие ценности будут заложены в детей и в молодежь, зависит будущее нашей страны.

По поручению Главы государства на втором заседании Национального Курултая «Әділетті Қазақстан – Адал азамат» в 2023 году была разработана единая программа воспитания «Біртұтас тәрбие», на третьем заседании Национального Курултая «Адал адам – Адал еңбек – Адал табыс» в 2024 году обновлено содержание программы воспитания «Біртұтас тәрбие».

Правительством принят Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023-2025 годы.

С целью качественного исполнения Плана разработана и утверждена заместителем акима области региональная Дорожная карта, где нашли отражение мероприятия по обеспечению безопасности и благополучия детей.

В рамках поручения Главы государства постановлением акимата ВКО № 1 от 4 января 2024 года создан КГУ «Региональный центр психологической поддержки и помощи», где работает круглосуточный

телефон доверия, почта доверия, также оказываются консультативные психологические услуги семьям и детям.

В 2024-2025 учебном году воспитательная работа реализуется на основе программы воспитания **«Біртұтас тәрбие»**: пропаганда семейных ценностей, ценности жизни, дружбы, формированию позитивного мышления и мировоззрения по вопросам повышения родительской компетентности, улучшения внутрисемейных взаимоотношений, по формированию доверительных детско-родительских отношений.

В ходе реализации плана большое внимание уделяется профилактической работе по охвату детей, состоящих на внутришкольном учете и в ювенальной полиции дополнительным образованием.

На сегодняшний день на внутришкольном учете состоят **190** учащихся (2023 год - **286**), на учете в ювенальной полиции **44** несовершеннолетних (2023 год состояло - **31**). (Таблица 1).

По состоянию на 1 ноября текущего года из **190** детей, состоящих на внутришкольном учете **164** (86%), в 2023 году **240** (84%) и из **44** несовершеннолетних, состоящих на учете в ювенальной полиции **32** (73%), в 2023 году **21** (66%) посещают секции и кружки по интересам.

Кроме этого, анализ причин правонарушений показал, что причиной деструкции среди несовершеннолетних является: **правовой нигилизм, низкая правовая культура детей, нарушение детско-родительских отношений, недостаток компетенций у несовершеннолетних по разрешению конфликтов, проблем.**

Большую роль в профилактике правонарушения играют, функционирующие во всех школах самоуправление, школьные парламенты, которые совместно с педагогами и под их руководством проводят мероприятия по формированию здоровой гражданской позиции, правовой, информационной культуры, любви к Родине и т.д. Данные мероприятия позволяют вовлекать учащихся с низким уровнем социализации и коммуникации для вовлеченности в сообщество и реализацию их потенциала.

В области **344** школах созданы **324** школьных парламентов, в них **2 592** фракций с охватом **17 156** детей, **318** дебатных клубов с охватом **17 752** учащихся. Действуют более **200** волонтерских отрядов с участием **8** тысяч юных волонтеров, **64** Школьных Малых Ассамблеи, **174** Служб школьной медиации.

Также, в рамках программы воспитания во всех образовательных учреждениях созданы Центры педагогической поддержки родителей (далее-ЦППР), где работают клубы **«Даналық мектебі»**. За отчетный период в ЦППР проведены **17 201** занятия в разных возрастных группах, занятия посетили **58 624** родителя.

Принимаются меры по обеспечению занятости свободного времени несовершеннолетних.

В этих целях действуют сеть организаций дополнительного образования области в количестве **71** единиц, из них **44** организации в системе образования, **27** единиц - в системе культуры и спорта. Число кружков в организациях дополнительного образования - **717**, где занимаются **50 419** (51,2%) учащихся. В общеобразовательных школах работают **2 974** кружков по интересам. Все кружки ведутся бесплатно. Охват детей в них составляет **38 799** – 39,4%.

Общий охват детей дополнительным образованием по области составляет **90,6%** (89 217 детей), в том числе бесплатными кружками и секциями охвачено **85,4%** (84 096 учащихся).

В рамках общей профилактической работы акценты делаются на реализацию задач по формированию ответственного отношения к выбору и его последствий, профилактику преступлений и развитие нулевой терпимости в правонарушениям и преступлениям. Для этого Региональным центром психологической поддержки и помощи управления образования разработаны, утверждены на Координационном совете и рекомендованы к использованию **профилактические программы**: «Самовоспитание- путь к развитию», «Выбор есть всегда», «Формирование правовой культуры», «Будущее начинается сегодня», «Осознанное родительство», «Моя безопасность», «Безопасный интернет» и др.

К решению актуальных вопросов воспитательной работы активно привлекается **неправительственный сектор**, через механизм государственного социального заказа.

С начала 2024 года Частный Фондом информационной поддержки развития общества проводится работа по повышению правовой грамотности обучающихся и родителей, через реализацию проектов в рамках государственного социального заказа **«Ответственное родительство»**, **«Профилактика асоциального поведения среди школьников»**. Разработан путеводитель для родителей на тему: «Что делать, если ваш ребенок изменился?».

Ведется курс лекции **«Правовой час»** для учащихся 7-11 классов школ области. Лектор Региональный Уполномоченный по правам ребенка Каленова А.А., семинары по вопросам **«Применение инструментов медиации для решения конфликтов»** по принципу «Равный-равному» для учащихся 9-10 классов. Семинары проводят студенты ВКГТУ под руководством Регионального Уполномоченного по правам ребенка Каленовой А.А.

Социальный эффект проекта - **1866** учащихся 9-10 классов повысили свой уровень правовой грамотности, узнали о своих правах и обязанностях, а также узнали об ответственности за правонарушения несовершеннолетних. В рамках соцпроект проведено

134 мероприятия для педагогов и родителей с охватом около 2 тысяч участников.

Кроме этого, продолжает оставаться актуальным вопрос правонарушений в отношении несовершеннолетних.

Так за отчетный период 2024 года в сравнении с аналогичным периодом 2023 года наблюдается **снижение** подростковой преступности на **29%** (с 62 до 44 фактов), преступлений против половой неприкосновенности на **25%** (с 28 до 21 фактов).

Однако, количество преступлений в отношении несовершеннолетних **увеличилось** на **33,3%** (с 66 до 88 фактов). (Таблица 2).

Увеличения правонарушений в отношении несовершеннолетних прослеживается в г. Усть-Каменогорске на 89,7% (с 29 до 55 фактов), в Шемонаихинском районе на 75% (с 4 до 7 фактов), в районе Алтай на 25% (с 8 до 10 фактов) и в Зайсанском районе на 100% (с 2 до 4 фактов).

В целях предотвращения правонарушений в отношении детей отделами образования в сотрудничестве с представителями МПС и здравоохранения в школах области проводятся декады Единых родительских собраний, в ходе которых рассматриваются актуальные вопросы, касающиеся общественности, родителей и детей по профилактике суицида, насилия, жестокости, преступлений против половой неприкосновенности. Обращается внимание родителей на отсутствие должного родительского контроля за детьми, бесконтрольное пользование интернетом и общение в социальных сетях среди учащихся, отсутствие соблюдения правил безопасности ребенком в общественных местах.

Совместно с правоохранительными органами проводятся профилактические мероприятия, направленные на предупреждение и профилактику подростковой преступности, выявление фактов употребления несовершеннолетним алкогольных напитков, табачных изделий, нахождения их в развлекательных заведениях и вне жилых помещений в ночное время без сопровождения законных представителей, повышения их правовой грамотности, а также выявления взрослых лиц, вовлекающих несовершеннолетних в совершение правонарушений и преступлений:

- оперативно-профилактические мероприятия «Профилактика», «Подросток» «Безопасная школьная среда»;
- кампания «12 дней против эксплуатации детского труда»;
- акция «Дети в ночном городе».

В рамках исполнения Комплексного плана по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023-2025 годы Министерством ведется работа по внедрению в стране антибуллинговой программы **KiVa**.

По ВКО в соответствии с планом мероприятий по пилотированию антибуллинг-программы KiVa на 2024-2025 годы внедрены в 4-х школах области : КГУ «Средняя школа имени М.Ауэзова» Зайсанского района, КГУ «Самарская средняя школа-лицей им Ж.Болганбаева» Самарского района, КГУ «Средняя школа имен Абая» отдела образования Тарбагатайского района, КГУ «Маркакольская СШ №1» Маркакольского района.

Во всех организациях образования области имеются информационные стенды о круглосуточном республиканском Call-центре «111», на сайте управления образования ВКО размещены контакты о службах, оказывающих помощь в трудных жизненных ситуациях, телефон круглосуточной службы доверия для детей и подростков.

Выводы:

Во-первых, не на должном уровне комплексная межведомственная профилактическая работа по координации деятельности различных структур для создания единой системы поддержки подростков и предотвращения повторных правонарушений.

Во-вторых, не внедрена ранняя диагностика и профилактика, которые могут способствовать предотвращению правонарушений или девиантному поведению несовершеннолетних.

В-третьих, не проводится точечная работа с семьями несовершеннолетних, находящихся на учёте. Ведь часто поведение подростков является результатом проблем в семье: неблагополучие, насилие, алкогольная зависимость родителей и другие факторы. Профилактическая работа с семьёй должна быть ориентирована на укрепление семейных отношений, повышение родительской ответственности и улучшение условий для воспитания детей.

В-четвертых, не на должном уровне охват несовершеннолетних социальной поддержкой и реабилитацией на местах. Что способствует стигматизации и негативных стереотипов среди несовершеннолетних, в конфликте с законом.

Предложенные решения / рекомендации:

1. Усилить межведомственную деятельность по внедрению комплексной системы профилактики, включающую регулярное взаимодействие образовательных учреждений, правоохранительных органов, социальных служб и семей в организации качественной работы в вопросах защиты прав детей.

2. Разработать индивидуальную программу для каждого

подростка, направленную на коррекцию девиантного поведения, усиления родительского контроля, а также создание благоприятной социальной среды, способствующей успешной социальной адаптации в обществе.

Таблица 1. Количество детей, состоящих на учете в ВШУ и ОДН и их охват дополнительным образованием

Наименование	2023 год		2024 год	
	состоящих на учете	посещают организаций дополнительного образования	состоящих на учете	посещают организаций дополнительного образования
На внутришкольном учете	296	240	190	164
На учете в ювенальной полиции	31	21	44	32

Таблица 2. Количество преступлений в отношении несовершеннолетних

№	Наименование городов и районов	2023 год	2024 год	+/- %%
	Всего	66	88	33,3
1	г.Усть-Каменогорск	29	55	89,7
2	г.Риддер	7	4	-42,9
3	Район Алтай	8	10	25
4	Глубоковский район	7	3	-57,1
5	Зайсанский район	2	4	100,0
6	Катон-Карагайский район	4	0	-100,0
7	Район Үлкен Нарын	0	1	
8	Район Самар	2	0	-100,0
9	Курчумский район	0	1	
10	Маркакольский район	0	2	
11	Тарбагатайский район	0		
12	Уланский район	3	1	-66,7
13	Шемонаихинский район	4	7	75,0

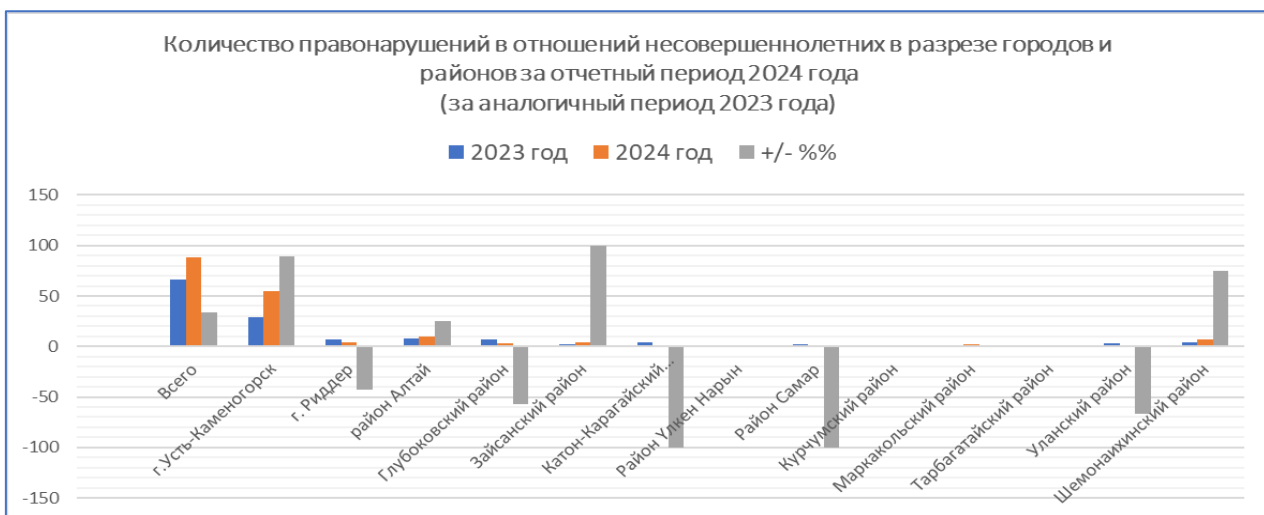


Рисунок 2

Список использованных источников/литературы

1. «Об Образовании» Закон Республики Казахстан от 27 июля 2007 года № 319-III // <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z070000319>
2. «О профилактике правонарушений среди несовершеннолетних и предупреждении детской безнадзорности и беспризорности» Закон Республики Казахстан от 9 июля 2004 года N 591// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000591>
3. «Комплексный план по защите детей от насилия, превенции суицида и обеспечению их прав и благополучия на 2023-2025 годы» Постановление Правительства РК от 31 августа 2023 года № 748. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2300000748>
4. «Об утверждении Методических рекомендаций по ведению внутришкольного учета в организациях образования» Приказ Министра просвещения Респубкии Казахстан https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38813304
5. «Об утверждении программы воспитания «Біртұтас тәрбие» в организациях образования» Приказ Министра просвещения РК от **30.07.2024 г. № 194**). КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН по реализации «Единая программа воспитания» Министерства просвещения Республики Казахстан совместно с заинтересованными государственными органами на 2024-2025 учебный год.