

Кому: Министерству туризма и спорта Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Қазтұрғанов Ә.Қ, эксперт управления формирования государственной политики в сфере игорного бизнеса и лотерейной деятельности Комитета по регулированию игорного бизнеса и лотереи Министерства туризма и спорта Республики Казахстан.

Дата: 29.10.2024 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Незаконный ввоз игровых автоматов, лотерейных терминалов, а также иного игорного и лотерейного оборудования на территорию Республики Казахстан

Ключевые слова: незаконный ввоз, игровые автоматы, лотерейные терминалы, теневой рынок, игорный бизнес, разрешительный порядок.

Введение

Незаконный ввоз игровых автоматов, лотерейных терминалов и иного игорного оборудования на территорию Республики Казахстан представляет собой серьёзную проблему, оказывающую негативное влияние на экономику и социальную стабильность страны. Ввиду недостаточного контроля и отсутствия необходимых законодательных мер, такие устройства свободно поступают на рынок, где используются без разрешений и лицензий.

Введение более строгих мер контроля и законодательного регулирования в данной сфере может снизить объем нелегального ввоза, улучшить фискальную ситуацию и защитить население от рисков игровой зависимости.

Основная часть (подробный анализ ситуации или текущее состояние)

На сегодня значительное количество игорного и лотерейного оборудования ввозится на территорию Казахстана нелегально. Такие устройства, ввезённые без разрешения и регистрации, используются в казино, игровых залах и других точках проведения азартных игр, что ведёт к увеличению количества незарегистрированных игровых точек.

Этот нелегальный оборот игорного оборудования влечет за собой серьёзные экономические потери, так как уклонение от уплаты налогов снижает доходы в бюджет. К тому же отсутствует надлежащий учет таких устройств, что затрудняет отслеживание их использования и минимизацию рисков нелегальной игорной деятельности.

Основные причины распространения нелегального ввоза игорного оборудования на территорию Казахстана включают:

1) Недостаточная проработка правовых норм и слабый контроль за импортом игорного оборудования создают лазейки для незаконного ввоза.

2) Отсутствие строгих проверок на границе позволяет нелегально ввозить оборудование.

3) В обществе сохраняется устойчивый спрос на азартные игры, что создаёт благоприятные условия для нелегального бизнеса.

Международный опыт

Опыт ряда стран показывает, что строгий контроль за ввозом и эксплуатацией игрового оборудования может существенно сократить масштабы теневого рынка и минимизировать социальные и экономические риски, связанные с нелегальной игорной деятельностью. Рассмотрим подробнее практики нескольких государств, которые могут быть полезными для Казахстана.

Германия

В Германии контроль за игорным бизнесом и оборудованием осуществляется на уровне федеральных земель, что позволяет учитывать региональные особенности и потребности. Законы Германии требуют обязательной лицензии на ввоз и эксплуатацию игорного оборудования, включая игровые автоматы и лотерейные терминалы. Лицензирование сопровождается строгой системой учёта и контроля, где каждое устройство регистрируется в специальной базе данных. Это позволяет отслеживать использование оборудования, предотвращать его нелегальное применение и гарантировать поступления в бюджет от налогообложения.

Кроме того, на федеральном уровне действует «Государственный договор о регулировании азартных игр» (Glücksspielstaatsvertrag), который координирует действия земель в этой сфере и устанавливает общие правила для контроля за игорной деятельностью. Нарушение законодательства карается значительными штрафами и уголовными санкциями, что эффективно снижает долю нелегального бизнеса.

США

В Соединённых Штатах контроль за игорным бизнесом варьируется от штата к штату, однако во многих регионах действуют строгие требования к ввозу, установке и эксплуатации игрового оборудования. Например, в штате Невада — одном из крупнейших центров игорного бизнеса — существует строгая система лицензирования и сертификации игрового оборудования. Все устройства должны проходить проверку и соответствовать стандартам качества, что гарантирует их безопасное и легальное использование.

Каждый аппарат имеет уникальный идентификационный номер и внесён в централизованную базу данных, что позволяет государственным органам отслеживать его местонахождение и историю эксплуатации. Нарушение порядка лицензирования и нелегальный ввоз оборудования

наказываются крупными штрафами и лишением лицензий, что действует как мощный сдерживающий фактор для нелегальной деятельности.

Выводы

Незаконный ввоз игорного оборудования в Казахстан представляет собой многоаспектную проблему, которая требует комплексного подхода к её решению. Введение более строгих мер контроля, усиление ответственности за нарушение законодательства и разработка системы лицензирования и сертификации оборудования могут помочь сократить объём нелегального оборота, укрепить экономическую стабильность и снизить негативное воздействие на общество.

Предложенные решения / рекомендации

1. Введение требования разрешительного порядка ввоза игровых автоматов, лотерейных терминалов и иного игорного и лотерейного оборудования на территорию Республики Казахстан *(согласно статье 83 Предпринимательского кодекса Республики Казахстан, анализом регуляторного воздействия является аналитическая процедура сопоставления выгод и затрат от вводимого регуляторного инструмента и (или) требования, ужесточения регулирования, позволяющая оценивать достижение целей государственного регулирования в последующем. Проведение анализа регуляторного воздействия является обязательным условием введения нового регуляторного инструмента и (или) требования, ужесточения регулирования).*

2. Внедрить обязательные проверки и регистрацию игрового оборудования при ввозе на территорию Казахстана.

3. Создать централизованную базу данных для учёта и контроля ввезённого игрового оборудования.

4. Ввести высокие штрафы и уголовную ответственность за нелегальный ввоз и эксплуатацию игорного оборудования.

Список использованных источников/литературы

1. <https://www.cliffordchance.com/content/dam/cliffordchance/briefings/2021/07/new-german-interstate-treaty-on-gambling-entered-into-effect.pdf> Clifford chance (July 2021), отчет о новом немецком Межгосударственном договоре по азартным играм

2. <https://iclg.com> Международный обзор законов по гемблингу для Германии

3. <http://vib.adib92.ru/main.mhtml?PubID=1593> Невада. Самый азартный штат. Правовое регулирование азартных игр

4. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000375> Предпринимательский кодекс Республики Казахстан Кодекс Республики Казахстан от 29 октября 2015 года № 375-V ЗРК.