

Кому: Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

От: Макзумовой Зарины Хамитовны

Дата: 08.10.2024 год

Тема: Рекомендации в области обеспечения, защиты прав женщин и детей от бытового насилия.

Аналитическая записка

Бытовое насилие – умышленное противоправное деяние (действие или бездействие) одного лица в сфере семейно-бытовых отношений в отношении другого (других), причиняющее или содержащее угрозу причинения физического и (или) психического страдания.

1. Бытовое насилие может выражаться в виде физического, психологического, сексуального и (или) экономического насилия.

2. Физическое насилие — умышленное причинение вреда здоровью путем применения физической силы и причинения физической боли.

3. Психологическое насилие — умышленное воздействие на психику человека, унижение чести и достоинства посредством угроз, оскорблений, шантажа или принуждение (понуждение) к совершению правонарушений или деяний, представляющих опасность для жизни или здоровья, а также ведущих к нарушению психического, физического и личностного развития.

4. Сексуальное насилие — умышленное противоправное действие, посягающее на половую неприкосновенность или половую свободу человека, а также действия сексуального характера по отношению к несовершеннолетним.

5. Экономическое насилие — умышленное лишение человека жилья, пищи, одежды, имущества, средств, на которые он имеет предусмотренное законом прав.

Одной из назревших тем в последние годы стали проблемы в семейно-бытовых отношениях. Это широкий спектр вопросов, начиная от равноправия, недискриминации, свободы волеизъявления и самореализации. Безусловно, самой острой проблемой остается защита от физического, психологического, сексуализированного и экономического насилия над человеком. Проблемы безопасности личности от посягательств в семье присущи любому обществу и государству. Это связано как с особенностями традиционных семейных отношений, но также и так с развитием, в целом, мировоззрения и системы моральных ценностей.

155 стран приняли законы о домашнем насилии, а в 140 странах действуют законы о сексуальных домогательствах на рабочем месте. Однако проблемы с соблюдением этих законов и безнаказанностью посягательств остаются. Это влечет серьезные экономические издержки

– увеличение нагрузки на здравоохранение, потери производительности, судебные расходы, затраты по содержанию осужденных и т.д. Опасность семейно-бытового насилия нельзя недооценивать, она заключается не только в причинении вреда или гибели человека, сиротстве и травмах детей, но и в подрыве института семьи и социальных связей, девальвировании высших ценностей – человека, его жизни, здоровья и неприкосновенности. Внутрисемейный быт имеет огромное влияние на общественный уклад и, соответственно, на общий прогресс и развитие.

15 апреля 2024 года Президент Республики Казахстана Касым-Жомарт Токаев подписал закон «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам обеспечения прав женщин и безопасности детей» направленный на борьбу с бытовым насилием, который вступил в силу 16 июня 2024 года.

Призвал повысить гарантии защиты женщин и детей от насилия, включая домашнее насилие, однако ему не достает несколько ключевых моментов. Закон направлен на укрепление прав женщин и повышение их безопасности, но, среди прочих недоработок, он не выделяет домашнее (бытовое) насилие как серьезное обособленное преступление, предусмотренное в уголовном кодексе или каком-либо ином нормативном акте.

То, что руководство Казахстана уделяет приоритетное внимание защите женщин и детей от насилия, имеет большое значение, и принятие закона — это важный шаг вперед. Но необходимо сделать больше, чтобы обеспечить реальную защиту женщин и детей от насилия в семье в соответствии с международными стандартами в сфере защиты прав человека, в том числе с помощью криминализации домашнего насилия как отдельного правонарушения. Принятие нового закона совпало с громким судебным процессом над Куандыком Бишимбаевым, бывшим министром экономики Казахстана, обвиняемым в убийстве своей жены Салтанат Нукеновой. Процесс привлек большое внимание на национальном и международном уровне, поставив вопрос о срочной необходимости борьбы с домашним насилием с помощью адекватных мер наказаний для агрессоров и программ поддержки для переживших травмирующий опыт насилия.

Женщины в Казахстане сталкиваются с широко распространенным домашним насилием. По данным Министерства внутренних дел Республики Казахстан, за 12 месяцев 2023 года в органы внутренних дел поступило 99 026 заявлений о семейных скандалах, в 2022 году — 115 526 заявлений. По результатам выездов полиции к административной ответственности судом привлечено 67 270 лиц, в 2022 году - 37 186 лиц



17

Уголовные правонарушения

Согласно статистическим данным отчета формы № 1-М «О зарегистрированных уголовных правонарушениях», а также информации Комитета по правовой статистике и специальным учетам Генеральной

прокуратуры РК, с 2018 по 2023 года в семейно-бытовой сфере совершено **5 958** уголовных правонарушений.

Диаграмма 1. Уголовные правонарушения в период с 2018 по 2023 гг.



Наибольшее число уголовных правонарушений в семейно-бытовой сфере зафиксировано в 2020 году – **1 072**.

С 2018 до 2020 года наблюдалась незначительная, но устойчивая динамика **роста уголовных правонарушений** на 16,6%, а с 2020 года по 2023 год их **снижение** на **13,8%** (с 1 072 до 923).

В 2023 году количество уголовных правонарушений осталось практически на уровне 2022 года (2022 г. – 942, 2023 г. – 923).

Международное право в сфере прав человека требует признания домашнего насилия серьезным преступлением против личности и общества. Однако закон не предусматривает отдельного определения уголовных правонарушений, совершенных в кругу семьи или в рамках семейно-бытовых отношений. Таким образом упущена возможность обеспечить, чтобы случаи совершения преступлений в форме домашнего насилия, в том числе «побои» и «легкие телесные повреждения», рассматривались отдельно от других насильственных преступлений, и со всей серьезностью, которая требуется международно-правовыми нормами в сфере прав человека. Выделение домашнего насилия как самостоятельного состава преступления могло бы способствовать тому, чтобы и другие виды насилия в семье, включая психологическое и сексуальное, также должным образом расследовались и преследовались по закону. В законе содержатся

дополнения, касающиеся продвижения «традиционных семейных ценностей, основанных на «укреплении института брака и семьи...». Такая формулировка, может приводить к тому, что вся серьезность домашнего насилия как такового будет преуменьшаться — в том числе, когда оно имеет место в незарегистрированных отношениях или применяется родственниками, кровными или некровными, — и не соответствует подходу, предусматривающему нулевую терпимость по отношению к домашнему насилию. В законе также отсутствуют конкретные положения, которые позволили бы осуществлять мониторинг для оценки его исполнения и эффективности. Следующими приоритетами должны стать незамедлительное приведение закона в действие и повышение осведомленности о нем граждан, а также обеспечение доступа к правосудию, помощи и поддержке для переживших насилие, особенно в сельской местности.

«Женщины в Казахстане давно ждут всеобъемлющего закона, который поможет положить конец домашнему насилию и насилию в отношении женщин, а также не позволит уйти от ответственности агрессорам. Важно, чтобы власти Казахстана увидели в принятии этого закона только первый из многих шагов, необходимых для искоренения насилия в отношении женщин в Казахстане».

Проблема бытового насилия в Казахстане является серьезной социальной и правовой проблемой, затрагивающей множество аспектов. Этот анализ показывает, что в Казахстане существует значительный потенциал для улучшения системы мониторинга бытового насилия, что может привести к более эффективной защите прав женщин и предотвращению насилия.

Обеспечение и защита прав женщин от бытового насилия — важная задача, требующая комплексного подхода. Вот несколько рекомендаций:

- 1. Образование:** Обучение женщин о их правах и информирование общества о признаках насилия.
- 2. Законодательство:** Укрепление законов и создание механизмов подачи жалоб.
- 3. Поддержка пострадавших:** Организация кризисных центров и предоставление юридической и психологической помощи.
- 4. Социальные программы:** Разработка инициатив для экономической независимости женщин и поддержка их восстановления.
- 5. Работа с правоохранительными органами:** Обучение сотрудников и создание партнерств с НКО.
- 6. Социальные кампании:** Повышение осведомленности через общественные инициативы и привлечение знаменитостей.
- 7. Исследования и мониторинг:** Оценка масштабов проблемы и эффективности мер.

8. Международное сотрудничество: Обмен опытом и участие в глобальных инициативах.

Эти меры могут существенно повысить уровень защиты прав женщин и уменьшить случаи бытового насилия.

Вот несколько примеров стран, которые внедрили эффективные меры по защите прав женщин от бытового насилия:

Китай

В Китае противодействие бытовому насилию регламентировано лишь в 2016 году с принятием «Закона о борьбе с бытовым насилием». В нормах указанного нормативного правового акта указано, что он «принят с целью предотвращения и пресечения бытового насилия, защиты законных прав и интересов членов семьи, поддержания равенства, гармоничных и цивилизованных семейных отношений, а также содействия семейной гармонии и социальной стабильности». Китайский «Закон о борьбе с бытовым насилием» предусматривает достаточно широкий круг субъектов, которые осуществляют противодействию указанному противоправному деянию. Кроме того, законодатель КНР закрепляет перечень субъектов (включая местные народные правительства, судебные органы, народные организации, общественные организации, уличные комитеты, предприятия и учреждения), уполномоченные на противодействие насилию в семье. В настоящее время действует Закон о защите прав и интересов женщин, в котором также существуют положения о семейном насилии. Данный закон поддержан местными постановлениями в 25 провинциях. Субъектами реагирования на насилие в семье, по распоряжению правительства КНР и в соответствии с постановлениями семи министерств, включая Министерства общественной безопасности, юстиции и здравоохранения, является полиция, которая обязана немедленно реагировать на поступившие к ней сообщения о совершении акта семейного насилия. Инициатором создания иных субъектов помощи и защиты жертв семейного насилия, стала ВФЖ и органы общественной безопасности. Ими были созданы центры, приюты, «горячие линии» для жалоб, вебсайты правовой помощи.

Англия

В Англии активную роль в работе с неблагополучными семьями играет английская полиция, в которой есть самостоятельный отдел по борьбе с насилием в семье. Опыт противодействия бытовому насилию в данной стране показал, что полиция не в состоянии сама справиться с домашним насилием, поэтому необходимо сотрудничество с другими официальными и добровольческими агентствами, в том числе с *Grown Prosecution Service* (Королевский отдел обвинения); со службой наблюдения за осужденными преступниками; с юристами и медиками;

жилищным департаментом, отделом социальной службы, организацией Помощь Женщинам, другими женскими организациями и агентствами, т.е. назрела необходимость комплексного межведомственного взаимодействия. Существуют круглосуточные горячие телефонные линии для тех, кто стал жертвой насилия. Помощь пострадавшим включает в себя доступ к временному и постоянному жилью, помощь в перемене школы и финансовую помощь. Большую роль играет коррекционнореабилитационная работа, которую проводит «Федерация женских приютов», координирующая работу «Домов спасения семьи». Здесь находят приют женщины и дети, подвергшиеся семейному насилию. Особенностью этих домов является не просто предоставление пищи, крова, психологической помощи, но и обучение навыкам самостоятельной жизни, приобретение новой профессии с целью дальнейшего трудоустройства. Наравне с приютами особое значение в системе пресечения насилия в семье, имеет социальная служба (Social services). При получении информации (ее источником может быть, как сам ребенок, соседи, преподаватели, медицинские сотрудники и т.д.) и подтверждении фактов давления, физического и иного насилия над ребенком, создается специальная комиссия, состоящая из социального работника, полицейского, врача, преподавателя школы. На заседании комиссии присутствуют также ребенок и его родители, которые получают специальные рекомендации. В ходе разбирательства может быть принято решение о занесении данных о ребенке в специальный регистр (Child Protection Register), где собраны сведения о детях определенной местности, которые могут подвергаться или уже подвергались насилию, в том числе и семейному.

Германия

Криминологическая политика Германии в отношении семейного насилия более разнообразна. Во-первых, существует сеть женских приютов Frauenhaeuser, расположенных во многих населенных пунктах. Телефон приютов можно узнать в полиции или справочной службе. Адреса женских приютов не подлежат широкой огласке, чтобы мужья не могли обнаружить женщин, ищущих там защиту. Проживание в женских домах сопровождается обучением по принципу, который используют французские социальные службы – «помощь к самопомощи». За полгода проживания, в таких домах женщины адаптируясь к новым условиям, приобретают, опыт независимости и новые навыки в работе, общения и т.д. Во-вторых, распространены бесплатные 24-часовые телефонные консультации, которые проводятся анонимно и сведения, полученные в результате беседы, составляют профессиональную тайну. Опасность семейно-бытового насилия нельзя недооценивать, она заключается не только в причинении вреда или гибели человека, сиротстве и травмах детей, но и в подрыве института семьи и

социальных связей, девальвировании высших ценностей – человека, его жизни, здоровья и неприкосновенности. Внутрисемейный быт имеет огромное влияние на общественный уклад и, соответственно, на общий прогресс и развитие.

Смотря на **международный опыт** мы видим, что в **Китае** при поддержке государства создаются информационные блоки, включающие видеосюжеты, памятки, рекомендации, помогающие осознать акт насилия в семье, пережить его и адаптироваться к новой реальности. В Китае несколько нормативных актов, разного уровня, решают вопросы насилия в семье, что свидетельствует о выделении этой проблемы в разряд особо значимых

Стратегия борьбы **Англии** с насилием в семье схожа со стратегиями других стран. В ней присутствует законодательная база, регулирующая вопросы семейного насилия, а также предусмотрена компетенция различных профилактических органов. Несомненным достоинством английской системы является фиксация случаев насилия с целью продолжения в течение длительного времени, осуществление контроля за такими семьями.

По аналогии с другими странами в **Германии** существует широкая сеть социальных центров, призванных оказать не только оперативную помощь жертвам насилия, но и научить их жить по иным правилам.

Эти **примеры** показывают, что комплексный подход и сочетание законодательства, образовательных программ и поддержки пострадавших могут значительно повысить уровень защиты прав женщин от бытового насилия.

Рекомендации в области обеспечения, защиты прав женщин и детей от бытового насилия:

1. «Первая проблема, с которой сталкиваются пострадавшие, — отсутствие юридической и психологической помощи. Нам нужны социальные службы, которые решали бы бытовые вопросы, связанные с отсутствием документов, получением пособий, разводами, и могли консультировать женщин без размещения в кризисный центр».
2. «Наравне с кризисными центрами для женщин, должны быть центры для лечения мужчин от алкоголизма, игромании, насилия. В селах женщины до сих пор думают, что рождены для служения своей семье, мужу и должны терпеть все неудобства».
3. «Политика на сохранение семьи нарушает права пострадавших: они уже пережили насилие, а их склоняют вернуться к агрессору, простить и сохранить семью».
4. Необходимо в дальнейшем совершенствовать законодательства, усиления межведомственного взаимодействия уполномоченных государственных органов, реформирования работы государственных и частных учреждений, предоставляющих соцуслуги, а также развития профилактики и внедрения передовых международных методик и систем

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ:

- 1) https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680&pos=72;-46#pos=72;-46
- 2) <https://www.hrw.org/ru/news/2024/04/30/kazakhstan-new-law-protect-women-improved-incomplete>
- 3) <https://www.gov.kz/memleket/entities/edu/press/news/details/792513?lang=ru>
- 4) https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/skolko-jenschin-umirayut-byitovogo-nasiliya-kazahstane-517631/
- 5) <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z2400000072>
- 6) https://www.gov.kz/uploads/2024/4/18/9f2d80419722ec695a98f06c10e1650b_original.7826166.pdf
- 7) <https://tengrinews.kz/article/byitovoe-nasilie-kazahstane-ekspertyi-borbe-domashnimi-2324/>