

**Кому:** Министерству национальной экономики  
**ФИО и должность автора:** Смагулов Заур Джамбулович, аким города Державинск, Жаркаинского района Акмолинской области  
**Дата:** 09.10.2024 г.

## **Аналитический записка**

### **Тема: Развитие сельских территорий**

**Ключевые слова:** сельское население, Казахстан, миграция, сельские населенные пункты, отток населения

Согласно данным Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан на начало 2024 года в республике насчитывается 6 256 сельских населенных пунктов (*далее – СНП*), в которых проживает 38% населения страны или 7,5 млн человек.

Численность сельского населения с 2011 года практически не изменилась.

Несмотря на высокую рождаемость, обеспечивающую расширенное воспроизводство сельского населения, сохраняется тенденция роста миграционного оттока из сельских территорий. Так, по итогам 12 месяцев 2022 года отрицательное сальдо миграции в сельской местности составило 67 тыс. чел. (*в 2020 году – 81,3 тыс. чел., в 2021 году – 77,3 тыс. чел.*).

Наибольший отток сельского населения наблюдается в областях Абай, Жетісу, Туркестанской, Жамбылской, Костанайской, Северо-Казахстанской, Карагандинской, Кызылординской и Восточно-Казахстанской областях.

Так, с 2004 года количество сельских населенных пунктов сократилось на 1 256 единицы, с 7 512 до 6 256 СНП.

За этот период наибольшее количество упраздненных сёл наблюдается в Костанайской (245), Восточно-Казахстанской (176), Актюбинской (123) областях.

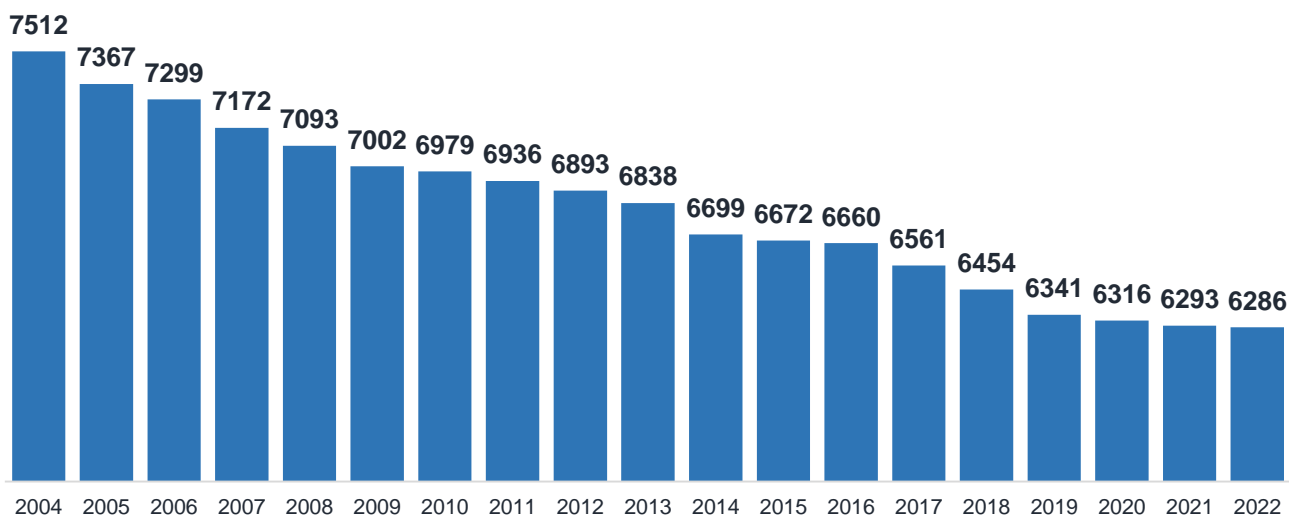


Рисунок-1. Отток сельского населения

Из 6,3 тыс. количество сел с населением более 500 человек составляет 2 906 единиц (46,2%), в которых проживает 91,7% всего сельского населения. При этом, количество сел с населением менее 500 человек составляет 3 389 единиц (53,8%), где проживает 0,6 млн. человек или 8,3% сельского населения.

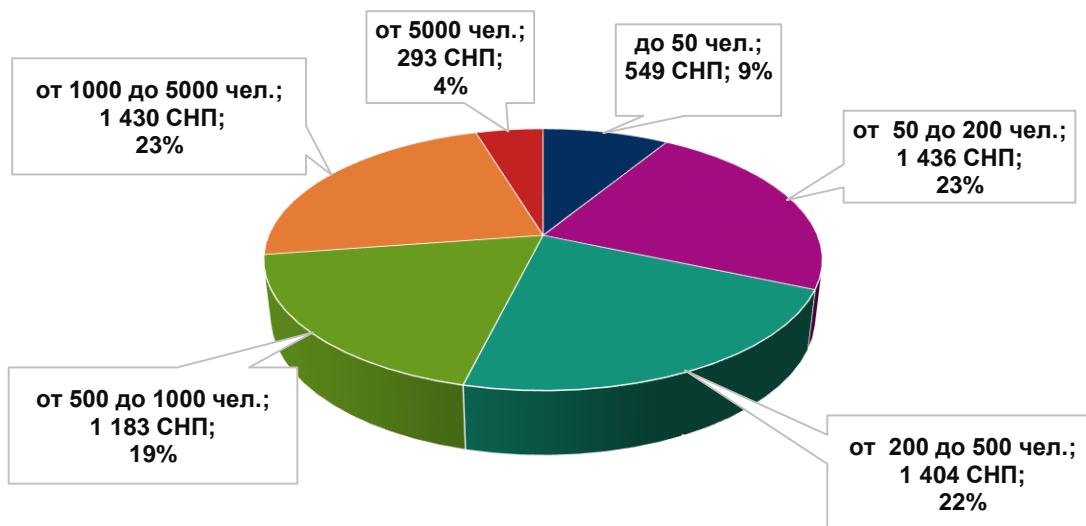


Рисунок-2. Доля СНП по численности населения в целом по республике за 2022 год

В соответствии с Системой региональных стандартов уровень обеспеченности объектами и услугами (благами) сельских населенных пунктов за период с 2020 по 2022 год увеличился на 9,3 п.п. и составил 64,1%.

По состоянию на 1 января 2023 года, обеспеченность населенных пунктов республики генеральными планами составляет 75%, из которых 59% обеспечены обновленными генеральными планами.

По данным Бюро национальной статистики с 2020 по 2022 год сельский жилой фонд вырос на 5,0% и составил 141,2 млн кв. м (34,8% от жилфонда страны).

Обеспеченность жильем на 1 проживающего за этот же период выросла с 19,3 до 19,8 кв. м, что ниже, чем в городах (25,8 кв. м).

В целом, благоустройство сельского жилого фонда улучшается, но все еще отстает от городского. Продолжается газификация сельских территорий.

По данным Министерства энергетики уровень газификации сельских населенных пунктов за 2020-2022 годы вырос на 12,1% и составил 27,1% (1,7 тыс. СНП).

В 2022 году уровень обеспеченности электроснабжением по всем сельским населенным пунктам составил 99,1%. В 4 областях 33 СНП не электрифицированы (в области Абай – 3 СНП, Атырауской области – 4, Кызылординской области – 8, Туркестанской области – 18).

Напряженной остается ситуация со снабжением сельского населения качественной питьевой водой.

В сельской местности имеют доступ к услугам водоснабжения 4 900 сел. Из оставшихся 1 395 сел в 432 необходимо строительство централизованного водоснабжения.

При этом в целях эффективного использования бюджетных средств в 963 СНП требуется установка комплексных блок-модулей очистки воды и пунктов раздачи воды за счет местных бюджетов.

По итогам 2022 года низкой остается обеспеченность канализацией – 45% (по городам – 90%), ванной или душем – 9,0% (по городам – 63%), горячим водоснабжением – 2,0%.

Кризис, вызванный пандемией COVID – 19, продемонстрировал жизненно важную роль цифровых технологий.

Проблемой инфокоммуникационной инфраструктуры является неполный охват мобильной связью и интернетом сельских населенных пунктов, что сохраняет цифровое неравенство.

На начало 2023 года 4 858 СНП (77%) обеспечены мобильным широкополосным доступом к сети интернет, в том числе по технологии 4G – 2 045 СНП (32%), 3G – 2 813 СНП (45%).

Доступ к фиксированному интернету имеют 4 556 СНП, из них только 2 606 СНП – посредством волоконно-оптических линий связи (ВОЛС), 1 950 СНП – по технологии ADSL.

На сегодня низкое качество местных дорог ведет к слабой связанности сельских территорий и препятствует их экономическому развитию.

При этом, 10% дорог местного значения (или 6 986 км) требуют проведения среднего и капитального ремонта. Высокая доля таких дорог имеется в ЗКО – 2,6 тыс. км, Актюбинской – 1,2 тыс. км, Атырауской – 0,53 тыс. км и СКО – 1,5 тыс. км.

При изучении зарубежного опыта по развитию сельских территорий было выявлено следующее.

В Российской Федерации реализуется проект «Деревня будущего», суть которого заключается в обеспечении занятости и создании инфраструктуры, приближенной по уровню к городской, при сохранении деревенского уклада и традиций.

При реализации данного проекта определены населенные пункты с перспективным потенциалом развития, которые могут быть образцом комфортной загородной жизни, где все социальные блага доступны для населения так же, как и в городах.

В Республике Беларусь в части возрождения и развития сел акцент сделан на следующих приоритетах:

1) возрождение и развитие социальной и производственной сфер, обеспечение условий для устойчивого ведения сельскохозяйственного производства;

2) повышение доходов сельского населения, создание основ для престижности проживания в сельской местности и улучшения демографической ситуации на селе;

3) обеспечение эффективного производства сельскохозяйственной продукции и продовольствия в объемах, достаточных для внутреннего рынка и формирования экспортных ресурсов.

Проводниками социальных стандартов на селе определены агрогородки как качественно новый тип сельских поселков, в которых созданы производственная и социальная инфраструктура для обеспечения социальных стандартов проживающему в нем населению и жителям прилегающих территорий.

Касательно обеспечения населения страны услугами интернет необходимо отметить, что Казахстан по географическим характеристикам и плотности населения сопоставим с Австралией и Канадой.

В Канаде реализуется Стратегия экономического развития сельских районов Канады. В рамках данной Стратегии власти подключают каждое канадское домохозяйство к высокоскоростному интернету и улучшают доступ к сотовой связи там, где канадцы живут и работают, в том числе вдоль основных дорог и автомагистралей.

Средства направляются на поддержку строительства волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) и других технологий, включая обеспечение пропускной способности передовых спутников для подключения самых труднодоступных населенных пунктов Канады.

Меры по экономическому развитию сельских районов включают дальнейшую финансовую и нефинансовую поддержку кооперативов по всей Канаде, в том числе повышение осведомленности о реализуемых федеральных программах и услугах, выявление новых ниш на рынке, финансирование и поддержка новых бизнес-проектов и др.

С учетом демографических тенденций прогнозируется, что в Казахстане к 2027 году будет 5,9 тыс. СНП, при этом численность сельского населения стабилизируется на уровне 7,7 млн человек.

В целом из 6,2 тыс. СНП в стране имеется 1,2 тыс. сельских кластеров (включающих 1,2 тыс. опорных сел и 2,3 тыс. спутниковых сел, всего 3,5 тыс. СНП), имеющих потенциал развития и в которых проживают 90% сельского населения страны.

Данные 3,5 тыс. опорных и спутниковых сел будут обеспечены всем спектром государственных услуг и социальных благ в соответствии с параметрами Системы региональных стандартов. Прогнозируется продолжение миграционного оттока населения с остальных отдаленных 2,4 тыс. сел (10% сельского населения) в районные центры и крупные города.

Преодоление диспропорций в системах жизнеобеспечения между городской и сельской местностью на основе соответствия Системе региональных стандартов обеспечит рост качества жизни сельского населения, что в свою очередь оптимизирует миграционные потоки и повысит качество человеческого капитала в аграрном секторе.

Будет обеспечена доступность сельских домохозяйств к базовым услугам жизнеобеспечения, в т.ч. в сфере санитарии, водообеспечения, к качественным местным дорогам, сети интернет и т.д.

В основу устойчивого развития сельских территорий заложены следующий принцип: «люди – к инфраструктуре», то есть уменьшение миграционного оттока сельского населения в города путем содействия их естественной концентрации в селах, имеющих потенциал развития с развитой инфраструктурой и повышению доходов сельского населения.

Для реализации вышеуказанного принципа предусмотрены следующие подходы:

1. Сокращение диспропорций в предоставлении базовых услуг за счет развития социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры.

Для сокращения диспропорций предусмотреть мероприятия по реализации программы «Ауыл – Ел бесігі», обеспечению сел генпланами и проектами детальной планировки, доступу к Интернет, обеспечению сел к услугам водоснабжения, снижению износа сетей электроснабжения.

2. Повышение уровня доходов сельского населения путем развития агропромышленного комплекса, стимулирования и поддержки сельскохозяйственной кооперации, а также предпринимательства на селе.

В селях повышения доходов предусмотреть мероприятия по реализации проектов «Ауыл аманаты» и «Одно село – один продукт», тиражированию опыта СКО по финансированию крупных якорных инвестиционных проектов АПК. Также мероприятия по созданию малых промышленных парков в районных центрах, создание современных

форматов торговли, субсидированию ставки вознаграждения и гарантированию кредитов предпринимателей.

3. Институциональное обеспечение мер по развитию сельских территорий.

В целях институционального обеспечения предусмотреть мероприятия по пересмотру критериев определения СНП с актуализацией перечня опорных и спутниковых сел, приведению категорий СНП в соответствие с требованиями Закона «Об административно-территориальном устройстве Республики Казахстан» и пересмотру методики расчета обеспеченности СРС.

1. Понижение доли сельского населения, имеющего доходы ниже величины прожиточного минимума

2. Снижение уровень безработицы в сельской местности.

3. Обеспеченность сельских населенных пунктов к услугам водоснабжения – 100% (2022 год – 96%).

4. Увеличение доли пользователей сети интернет в сельской местности – 97% (2022 год – 91,7%).

5. Доведение доли местных дорог (областного и районного значения) в нормативное состояние до 95% (2023 год – 86%).

Достижение установленных индикаторов устойчивого развития сельских территорий будет обеспечиваться посредством постоянного мониторинга и закрепления персональной ответственности руководителей местных исполнительных органов в рамках системы проектного управления,

### **Использованные источники**

1. Бюро национальной статистики агентства по стратегическому планированию и реформам республики казахстан <https://stat.gov.kz/ru/>

## SWOT – анализ

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>Сохранение высоких показателей естественного прироста сельского населения в ряде регионов</p> <p>Устойчивый рост объемов производства валовой продукции сельского хозяйства</p> <p>Реализация специально ориентированных программных документов по развитию сельских территорий («Ауыл – Ел бесігі», «С дипломом в село» и др.)</p> <p>Повышение самостоятельности местных исполнительных органов</p>	<p>Устойчивый тренд миграционного оттока сельского населения в города</p> <p>Значительное отставание размера доходов сельского населения от городского уровня.</p> <p>Уровень бедности на селе существенно превышает городские показатели</p> <p>Низкая продуктивность сельского хозяйства</p> <p>Разрыв по качеству получаемого образования между городскими и сельскими обучающимися</p> <p>Неполный охват услугами водоснабжения</p> <p>Низкий уровень благоустройства жилищного фонда</p> <p>Недостаточная транспортная связанность СНП с районными центрами и городами</p> <p>Низкий уровень охвата и качества сети интернет в сельской местности</p>
Возможности	Угрозы
<p>Повышение качества жизни сельского населения за счет сокращения дисбалансов в доступе к инфраструктуре через приведение СНП в соответствии с требованиями Системы региональных стандартов</p> <p>Увеличение доходов населения через масштабирование успешных кейсов</p> <p>Увеличение уровня урбанизации как в стране, так и в соседних государствах, с формированием более емких рынков сбыта для отечественной сельскохозяйственной продукции</p>	<p>Усиление разрыва в доходах и качестве жизни сельского населения по сравнению с городским</p> <p>Усиление климатических рисков и водный кризис может значительно снизить возможности заниматься всеми видами сельскохозяйственной деятельности</p> <p>Снижение доверия сельского населения к органам государственной власти</p> <p>Сокращение количества СНП в приграничных территориях (<i>север и восток страны</i>), что является вопросом национальной безопасности</p>