

Кому: Министерство сельского хозяйства Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Мамиков Б.О. – руководитель государственного учреждения «Отдел земельных отношений» района Биржан сал.

Дата: 10.10.2024 г.

Аналитическая записка

Тема: Анализ постановления Правительства Республики Казахстан по установлению предельного (максимального) размера земельных участков сельскохозяйственного назначения.

Ключевые слова: постановление, земельный участок, пашни, пастбища, предельный, максимальный.

В настоящее время по всей территории Республики Казахстан Правительством РК установлены предельные (максимальные) размеры земель сельскохозяйственного назначения, которые утверждены постановлением Правительства РК № 42 от 25.01.2023 г. «Об утверждении предельных (максимальных) размеров земельных участков сельскохозяйственного назначения по видам сельскохозяйственных угодий в пределах республики и одного административного района (города), области, которые могут находиться на праве временного землепользования у гражданина Республики Казахстан для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, негосударственного юридического лица Республики Казахстан без иностранного участия и его аффилированных лиц для ведения сельскохозяйственного производства» (далее – *Постановление Правительства РК*).

Данным правовым актом утверждены предельные нормы как для ведения фермерского хозяйства, так и для ведения сельскохозяйственного производства.

Так, предельные нормы для ведения фермерского хозяйства в разрезе областей выглядят следующие порядке по Акмолинской области – 7 290 га (из них 3 300 га пашня, 3 690 га пастбища), Актюбинской области – 35 000 га (в том числе 10 000 га пашни, 34 850 га пастбища), Алматинской области – 6 819 га (в том числе 450 га пашни, 3 700 пастбища), Атырауской области 20 000 га (из них 250 га пашни, 19 834,49 га пастбища), область Абай 34 500 га (из них 6 281 га пашни, 32 800,2 га пастбища), Восточно-Казахстанской области 7 100 га (из них 1 600 га пашни, 3 500 пастбища), Жамбылской области – 10 085 га (из них 775 г пашни, 8 700 га пастбища), область Жетісу – 4 050 га (из них 300 га пашни, 3 780 га пастбища), Западно-Казахстанской области – 18 800 га (из них 4 791 га пашни, 14 964 га пастбища), Каргандинской области – 31 000 га (из них 10 000 га пашни, 29 900 га пастбища), Костанайской области -

7 470 га (из них 3 300 га пашни, 6 850 га пастбища), Кызылординской области – 9 000 га (из них 400 га пашни, 8 900 га пастбища), Мангистауской области – 7 500 га (из них 7 500 га пастбища), Павладарской области – 22 505 га (из них 20 287 га пашни, 20 000 га пастбища), Северо-Казахстанской области – 28 405 га (из них 23 016 га пашни, 5 803 га пастбища), Туркестанской области – 9 621 га (из них 500 га пашни, 9 586 га пастбища), область Ылытау – 27 000 га (из них 5 000 га пашни, 20 000 га пастбища).

Пределные размеры земельных участков для ведения сельскохозяйственного производства в разрезе областей выглядят следующие порядке по Акмолинской области – 48 600 га (из них 22 000 га пашня, 24 600 га пастбища), Актюбинской области – 50 000 га (в том числе 20 000 га пашни, 49 200 га пастбища), Алматинской области – 26 500 га (в том числе 2 600 га пашни, 24 624 пастбища), Атырауской области 35 000 га (из них 500 га пашни, 34 084,2 га пастбища), область Абай 49 500 га (из них 12 562 га пашни, 47 290 га пастбища), Восточно-Казахстанской области 43 000 га (из них 10 000 га пашни, 23 000 пастбища), Жамбылской области – 28 460 га (из них 2 230 г пашни, 25 500 га пастбища), область Жетісу – 27 000 га (из них 2000 га пашни, 25 200 га пастбища), Западно-Казахстанской области – 48 000 га (из них 21 886 га пашни, 46 500 га пастбища), Каргандинской области – 51 000 га (из них 32 000 га пашни, 48 000 га пастбища), Костанайской области – 49 000 га (из них 23 000 га пашни, 46 000 га пастбища), Кызылординской области – 30 000 га (из них 2 700 га пашни, 29 900 га пастбища), Мангистауской области – 25 000 га (из них 25 000 га пастбища), Павладарской области – 46 814 га (из них 22 556 га пашни, 40 000 га пастбища), Северо-Казахстанской области – 51 000 га (из них 47 000 га пашни, 28 229 га пастбища), Туркестанской области – 41 366 га (из них 2 500 га пашни, 41 251 га пастбища), область Ылытау – 45 000 га (из них 10 000 га пашни, 32 000 га пастбища).

Установление предельных (максимальных) размеров земельных участков направлено для устранения латифундистов в определенном регионе так и в стране в целом. Что позволит распределить сельхоз земли между другими землепользователями.

Однако, установление предельного (максимального) размера земучастков приводит к остановке в развитии некоторых предприятия.

Более того, такие же ограничения установлены в разрезе административных единиц (районов и городов областного значения) в каждой области страны.

К примеру, в Аккольском районе Акмолинской области в землях запаса имеется 45 000 га земель сельхоз назначения. В текущем году в местные исполнительные органы района обратился инвестор для реализации инвестиционного проекта по выращиванию МРС местных пород. Для реализации данного проекта ему требуется земельный участок площадью 20 000 га (из них 17 000 пастбища, 3000 пашни).

Однако, вышеуказанным Постановлением Правительства РК в Аккольском района установлен предельный размер земельного участка сельхоз назначения в размере 20 000 га, из них 16 000 пашни, 4 000 пастбища.

В этой связи, местный исполнительный орган не может предоставить инвестору земельный участок, так как это будет превышать установленные нормы.

Другой пример, в том же района есть крестьянское хозяйство с общим земельным фондом 4 000 га пашни. Данное КХ осваивает свой земли на 100 %. У главы КХ есть намерения увеличить посевные площади, однако в районе установлен предельный размер в 2 550 га пашни для ведения фермерского хозяйства. В этой связи, местный исполнительный орган также вынужден отказать данному КХ в предоставлении дополнительного земельного участка.

Более того, не секрет что занятие сельским хозяйством является рискованным и дорогим бизнесом. К примеру подготовка к посевной кампании 1 га пашни в среднем обходится фермеру 150 000 тенге, это без учета покупки семян, гербицидов и удобрения. Также, наличие посевной, уборочной и обрабатывающей техники является основным критерием при ведении данного рода деятельности. Простой трактор без необходимого оборудования стоит от 12 млн. тенге.

Все эти расходы являются не подъемными для небольших хозяйств.

Также, есть риск вызванный неблагоприятными погодными условиями. Так, с 2021 по 2023 годы из-за отсутствия должного количества осадков средняя урожайность зерновых культур в районе Биржан сал снизилась с 15 центнеров с га до 3 центнеров с га. Что сильно сказалось на экономическом состоянии всех хозяйств, особенно не больших.

Все эти риски напрямую влияют на освоение земель, занятость граждан, поступления в бюджет и т.д. В случае наличия у фермерских хозяйств участков не менее 5 000 га пашни, то вышеуказанные риски будут минимизированы, так как у таких хозяйств будет определенный запас полученный в рентабельное время.

В северных регионах страны есть кадровый дефицит практический во всех сферах, если мелкие предприятия не будут в состоянии постоянного содержания штатной численности в связи с отсутствием финансовых средств, данные лица будут вынуждены искать работу за пределами региона, а может даже страны.

Предприятия осваивающие большие площади земельных участков имеют определенный запас в финансовом плане, более устойчивы к рискам, имеют финансовые возможности для приобретения техники и оборудования. Таким образом крупные предприятия остаются более стабильными по сравнению с небольшими хозяйствами.

Из выше изложенного следует, что предприятия возделывающие большие площади сельскохозяйственных земель являются более перспективными и стабильными как в экономическом плане, так и в плане обеспечения занятости местных граждан.

В этой связи, считаю необходимым внести соответствующее изменения в Земельный кодекс Республики Казахстан путем исключения пп.2-7) п.1 ст.14, части 3 п.4 ст.50, признать утратившим силу постановление Правительства Республики Казахстан № 42 от 25.01.2023 г. «Об утверждении предельных (максимальных) размеров земельных участков сельскохозяйственного назначения по видам сельскохозяйственных угодий в пределах республики и одного административного района (города), области, которые могут находиться на праве временного землепользования у гражданина Республики Казахстан для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, негосударственного юридического лица Республики Казахстан без иностранного участия и его аффилированных лиц для ведения сельскохозяйственного производства».

Использованная литература:

1. Земельный кодекс Республики Казахстан от 20.06.2003 г.;
2. Постановление Правительства Республики Казахстан № 42 от 25.01.2023 г. «Об утверждении предельных (максимальных) размеров земельных участков сельскохозяйственного назначения по видам сельскохозяйственных угодий в пределах республики и одного административного района (города), области, которые могут находиться на праве временного землепользования у гражданина Республики Казахстан для ведения крестьянского или фермерского хозяйства, негосударственного юридического лица Республики Казахстан без иностранного участия и его аффилированных лиц для ведения сельскохозяйственного производства».

Приложение
к аналитической записке
по результатам проведенного
анализа к установлению
предельного (максимального)
размера земельных участков
сельскохозяйственного назначения

№ п/п	Наименования городов и районов	Площадь сельскохозяйственных угодий, гектар	В том числе			
			пашня	в том числе орошаемая	сенокосы	пастбища
1	2	3	4	5	6	7
Акмолинская область						
1	Аккольский	3450	2550	-	-	900
2	Аршалынский	3450	2250	-	60	1140
3	Астраханский	4200	3000	-	225	975
4	Атбасарский	4800	3300	-	30	1470
5	Бурабайский	2705	1650	-	12	1043
6	Буландинский	3900	2850	-	60	990
7	Биржан сал	3000	2400	-	-	600
8	Егиндыкольский	4500	3300	-	-	1200
9	Ерейментауский	5250	1500	-	60	3690
10	Есильский	4050	3000	-	300	750
11	Жаксынский	4500	3300	-	150	1050
12	Жаркаинский	4350	3000	-	75	1275
13	Зерендинский	3600	2850	-	-	750
14	Город Кокшетау	900	500	-	150	250
15	Город Косшы	900	500	-	150	250
16	Коргалжинский	3750	1050	-	105	2595
17	Сандыктауский	3900	2850	-	15	1035
18	Город Степногорск	3051	1000	-	51	2000
19	Целиноградский	3150	2400	-	300	450
20	Шортандинский	3750	2850	-	15	885
По Акмолинской области		7290	3300		300	3690