

Кому: Министерство транспорта Республики Казахстан,
Министерство внутренних дел Республики Казахстан

ФИО и должность автора: Муслиева А.С., руководитель отдела пассажирского транспорта ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области»

Дата: 10.10.2024 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Нелегальные пассажирские перевозки такси в Акмолинской области

Ключевые слова: Нелегальные перевозки такси в Акмолинской области, частный извоз, «InDrive», дорожно-транспортное происшествие.

Пассажирские перевозки регулируются Законом Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» № 476 от 4 июля 2003 года[1].

На сегодняшний день для получения разрешительных документов (свидетельство, расписание движения, схема движения и тарифная сетка) на обслуживания регулярного маршрута в соответствии с п. 170 приказа и.о. Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» № 349 от 26 марта 2015 года [2] потенциальному перевозчику необходимо предоставить следующие документы: справка о государственной регистрации, копии технических паспортов и диагностической карты о прохождении обязательного технического осмотра действительных на текущий период на каждую единицу подвижного состава, сведения о водительском составе, сведений о наличии диспетчерского сопровождения, копии документов на производственно-техническую базу, копии договора с медицинским работником на осуществление профилактического медицинского освидетельствования, предлагаемые тарифы на перевозку пассажиров и багажа, график режима труда и отдыха водителей (по междугородным межобластным маршрутам), заполненные и заверенные подписью и печатью (при наличии) участника конкурсные предложения в количестве, равном количеству форм, вложенных в комплект конкурсной документации, копия договора организации регулярных автомобильных перевозок пассажиров и багажа и (или) справка местных исполнительных органов, подтверждающая опыт работы перевозчика (по виду маршрута, по которому проводится конкурс) (при наличии).

В 2021 году с приостановлением междугородных межобластных, а также межрайонных перевозок из - за пандемии «COVID -19» значительно увеличился спрос граждан на услуги такси через группы Whats App и мобильных агрегаторов заказа такси «Яндекс Такси», «InDrive» и

информационно-диспетчерские службы такси «Такси 2», «Такси Максим», «Троечка» и «Семерочка».

Возросло количество нелегальных перевозчиков, так называемый частный извоз.

Данная деятельность не лицензируется и носит уведомительный порядок.

Чтобы стать легальным перевозчиком такси необходимо:

- регистрация в Департаменте государственных доходов в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица;
- подать уведомление о начале деятельности в качестве перевозчика такси;
- оборудовать автотранспортное средство опознавательными знаками (шашка (надпись «Т») и/или шашечный пояс).

В целях совершенствования контроля за соблюдением законности в сфере организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом, за последние годы разработано и утверждено множество совместных планов, в рамках которых проводятся соответствующие разъяснительные и профилактические мероприятия.

По итогам проведенной работы к административной ответственности по ст. 463 Кодекса Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» № 235-V от 5 июля 2014 года с 2022 года привлечено **1041** физических лиц в 2022 год (51), 2023 год (846) за 9 месяцев т.г. (144).

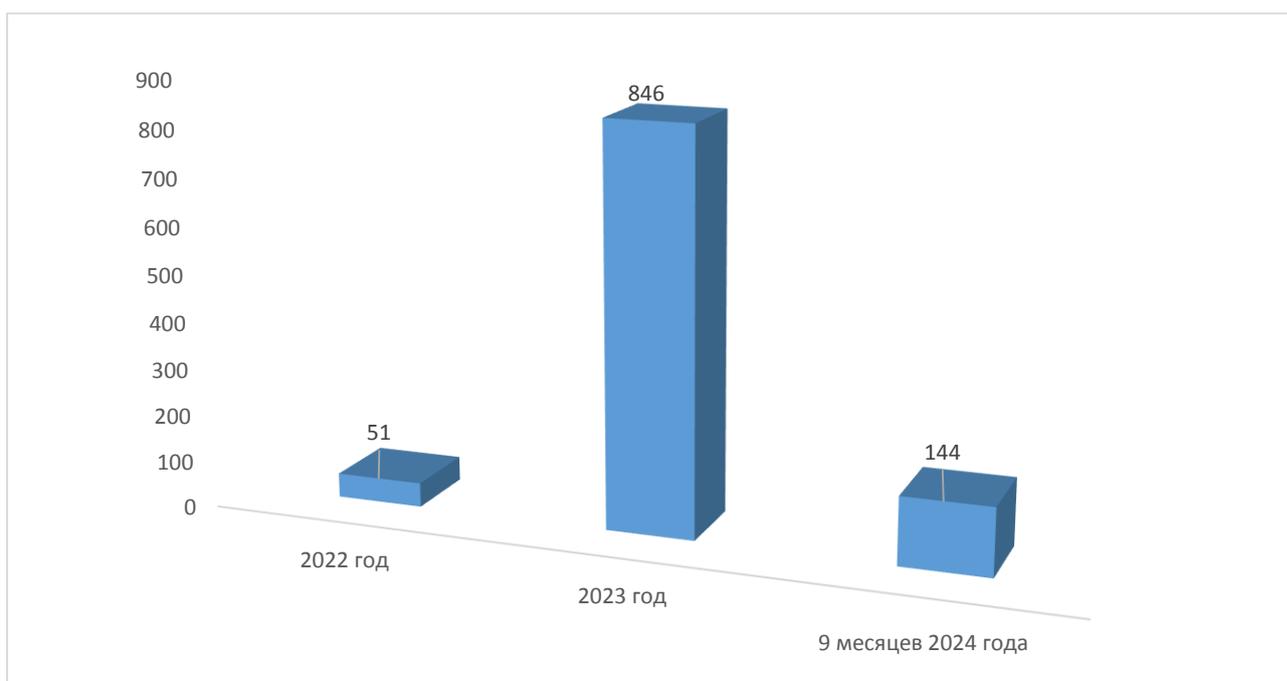


Рисунок-1. Статистика привлеченных к административной ответственности перевозчиков такси в Акмолинской области

Несмотря на принимаемые меры, на сегодняшний день ситуация изменилась не значительно.

Также при проведении проверок под объекты контроля как правило, попадают официально зарегистрированные перевозчики пассажиров и багажа, а частные лица, осуществляющие **нелегальные перевозки такси** и не имеющие соответствующего уведомления, а порой не зарегистрированные в департаменте доходов и не соблюдающие элементарных требований Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом - **прохождение предрейсового медицинского освидетельствования водителей и технического осмотра АТС** и др. остаются **безнаказанными**.

Наличие теневых перевозок пассажиров и багажа (частный извоз), создает нездоровую конкуренцию официальным перевозкам, способствует уклонению от уплаты налогов, а также ведет к **снижению безопасности на пассажирских перевозках**, сокращению регулярных маршрутов, и развалу технологии перевозок.

В сложившейся ситуации необходим кардинальный подход к решению данной проблемы, а также постоянный государственный контроль, в противном случае это может привести к развалу технологического процесса перевозок пассажиров и багажа, и снижению до критического минимума безопасности перевозочных процессов.

За последние годы произошло несколько резонансных дорожно-транспортных происшествий (далее - ДТП) с участием данной категории водителей.

17 марта 2023 года на 1223 км автодороги Алматы - Екатеринбург произошло лобовое столкновение автомашин марок Toyota Alphard под управлением 37-летнего жителя Костаная и Toyota Camry под управлением 42-летнего жителя столицы. В результате ДТП на месте происшествия скончались четверо пассажиров автомашины марки Toyota Alphard.

8 апреля 2023 года в 12:50 часов в Сандыктауском районе Акмолинской области 42-летний житель города Атбасар инвалид 1 группы, двигаясь в направлении г. Атбасар на 119 км а/д «Кокшетау-Атбасар» не справился с рулевым управлением а/м VW Passat (оборудованным специальным управлением (полностью ручным) и допустил опрокидывание в кувет. В результате ДТП один пассажир от полученных травм скончалась в карете скорой помощи.

Подобные ДТП имеют место быть, однако отдельная статистика по ним (ДТП с участием водителей занимающихся частным извозом) не ведется.

По данным инцидентам водители осуществляли нелегальную перевозку пассажиров, в том числе используя мобильное приложение «inDrive».

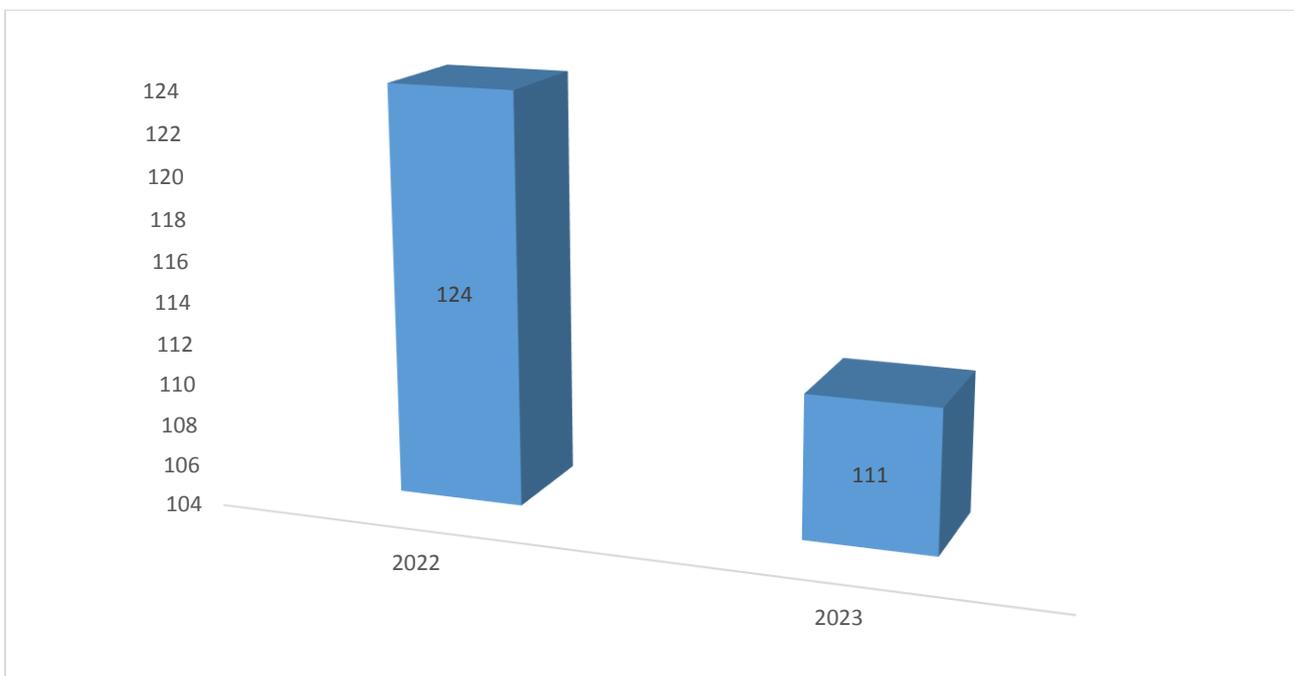


Рисунок-2. Данные дорожно-транспортных происшествий по Акмолинской области с нарушением превышением скоростного режима [4].

Исходя из причинного анализа ДТП, практически большая часть ДТП с большим числом погибших и травмированных происходит по причине прямого и косвенного нарушения скоростного режима, использования для перевозок такси автотранспортных средств со специальным управлением, в том числе полностью ручным, а также правосторонним рулевым управлением.

Не смотря на проводимые работы, данный вид транспорта не теряет свою популярность, создавая конкуренцию официально зарегистрированным перевозчикам, соблюдающим все необходимые требования транспортного законодательства.

Вместе с этим идет тенденция увлечения вместимости транспортных средств при частном извозе. Раннее это были легковые автомашины вместимостью 4 пассажирских мест, сегодня их вместимость от 7 до 15 мест. При этом нарушается ряд требований транспортного законодательства:

1. Основная масса осуществляет перевозки без разрешений и направления уведомлений (лицензия для автобусов и микроавтобусов, уведомление для легковых такси);
2. Перевозки осуществляются без предрейсового медицинского осмотра водителей;
3. Используются автотранспортные средства с правосторонним рулевым управлением;

4. Перевозка пассажиров осуществляется автотранспортными средствами, зарегистрированными на территории иностранного государства (каботажные перевозки).

При этом, проконтролировать соблюдение данной категорией водителей установленных требований не представляется возможным, так как пассажирские перевозки осуществляются стихийно, водители в соответствующих реестрах местных исполнительных органов не состоят и выявить их в транспортном потоке, в отличие от автобусов, курсирующих по регулярным маршрутам, достаточно проблематично.

Учитывая вышеизложенное, предлагается:

1. Министерству транспорта в соответствии с п. 1-1 ст. 41-1 Закона Республики Казахстан «О связи» № 567 от 5 июля 2004 года [3], ограничить доступ к агрегатору (*мобильные приложения*) «**InDrive**», (предоставить доступ только для физических и юридических лиц **получивших разрешения и направивших уведомление** в соответствии с действующим законодательством и прошедшие предрейсовое медицинское освидетельствование водителей и технический осмотр автотранспортных средств);

2. Министерству внутренних дел и Министерству транспорта проводить рейдовые мероприятия по пресечению нелегальных перевозчиков такси на постоянной основе.

2. Министерству транспорта рассмотреть возможность проведения проверок диспетчерских служб такси на предмет соблюдения Правил перевозок пассажиров (предрейсовый медицинский осмотр водителей, предрейсовый (предсменный) технический осмотр).

3. Местным исполнительным органам (ГУ «Управление пассажирского транспорта и автомобильных дорог Акмолинской области», акиматы районов и городов Кокшетау, Степногорск и Косшы) проводить на постоянной основе информационную пропаганду среди населения об опасности использования услуг незаконных перевозчиков такси (круглые столы с перевозчиками такси, билборды, видеоролики)

Список использованных источников:

1. Закон Республики Казахстан «Об автомобильном транспорте» № 476 от 4 июля 2003 года// [#z77](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000476) (Дата обращения: 09.10.2024);

2. Приказа и.о. Министр по инвестициям и развитию Республики Казахстан «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом» № 349 от 26 марта 2015// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500011550> (Дата обращения: 09.10.2024);

3. Закон Республики Казахстан «О связи» № 567 от 5 июля 2004 года// <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z040000567> (Дата обращения: 09.10.2024);

4. Бюро Национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан// <https://stat.gov.kz/ru/industries/business-statistics/stat-transport/dynamic-tables/> (Дата обращения: 10.10.2024)