

Кому: Министерство финансов РК
От: Нурекиной Данагуль Советбековны
Дата: 07.10.2024 г.
Тема: «Информационная система государственного планирования.
Государственные инвестиционные проекты»

Аналитическая записка

С развитием информационных технологий в работу государственных учреждений, для улучшения процесса работы вводятся информационные системы. Моя аналитическая записка подготовлена на анализе технических проблем в работе с ИС ИСГП ГИП.

Сектор бухгалтерского учета и отчетности ГУ «Рудненский городской отдел жилищно-коммунального хозяйства, пассажирского транспорта и автомобильных работ» акимата города Рудного (*далее – Отдел ЖКХ*) несет ответственность за обоснование и реализацию бюджетных инвестиционных программ.

Бюджетная инвестиционная программа (*далее - БИП*) - совокупность мероприятий, направленных на создание (строительство) новых либо реконструкцию имеющихся объектов, а также создание и развитие объектов информатизации, за исключением объектов информатизации, реализуемых за счет бюджетных средств непосредственно администратором бюджетной программы в течение определенного периода времени и имеющих завершенный характер.

БИП разрабатывают сектор благоустройства, технического надзора и жилищно-коммунального хозяйства. Также БИП разрабатывают сектор бухгалтерского учета и отчетности на основании финансово-экономических обоснований.

Финансово-экономическое обоснование разрабатывают подведомственные организации.

Финансово-экономическое обоснование (*далее - ФЭО*) – документация, содержащая результаты маркетингового, социально-экономического анализа, а также финансовых расчетов, обосновывающие окупаемость и экономическую и социальную эффективность реализации мероприятий.

До 1 января 2024 года разработка БИП осуществлялось в бумажном виде.

С 1 января 2024 года данная работа была автоматизирована посредством информационной системы государственного планирования (бюджетного планирования) в модуле ГИП (*далее – ИСГП ГИП*).

Информационная система государственного планирования (бюджетного планирования) (*далее – ИСГП*) предназначена для

информационной поддержки деятельности уполномоченного органа и направлена на создание эффективного механизма, способствующего решению задач в сфере бюджетного планирования.

Модуль ГИП ИСГП (БП) создан для автоматизации функции для создания инвестиционных проектов.

Модуль ГИП ИСГП (БП) имеет удобный, интуитивно понятный интерфейс. Реализованные эргономические решения являются стандартными для всех модулей Системы.

Функции администрирования могут выполнять сотрудники, которые наделены правами Администратора Системы. Эта группа пользователей должна иметь профессиональные навыки работы с ОС HP-UX, Windows и СУБД Postgres, принципы построения Системы в целом и модель данных системы - классификаторы, коды, значения полей таблиц, а также логическую связь между ними.

The screenshot displays the web interface of the GIP ISGP (BP) system. At the top, there is a navigation menu with options like 'Главная', 'Мои проекты', 'Мои отчеты', 'Мои задачи', 'Мои документы', 'Мои настройки'. Below the menu is a search bar and a user profile icon. The main content area is divided into several sections. The top section shows a map of Kazakhstan with numbered regions (1-15). Below the map are three data tables. The first table is titled 'Общая информация по ГИП за 2023 - 2024 гг.' and contains columns for 'Год', 'Итого', 'ГП', 'ИП', 'ОП', 'СР', 'СР', 'СР'. The second table is titled 'Информация по ГИП в разрезе регионов за 2023 - 2024 гг.' and contains columns for 'Регион', 'Год', 'Итого', 'ГП', 'ИП', 'ОП', 'СР', 'СР', 'СР'. The third table is titled 'Информация по ГИП в разрезе субъектов за 2023 - 2024 гг.' and contains columns for 'Субъект', 'Год', 'Итого', 'ГП', 'ИП', 'ОП', 'СР', 'СР', 'СР'. The browser's taskbar at the bottom shows the system tray with the date '14.10.2024' and time '9:47'.

Модуль ГИП предназначен не только автоматизировать ранее существовавшие бумажные процедуры, но и провести их реинжиниринг и оптимизацию бизнес-процессов создания, согласования и утверждения ГИП. По результатам реализации разработки сервисов по передаче и получения сведений, необходимых для соответствующих согласований и заключений организаций и уполномоченных органов была совершена автоматизация процессов проведения необходимых экспертиз ГИП и получения этих данных в системе. Взаимодействие с внешними системами позволяет уполномоченным органам вести мониторинг и оценку реализации инвестиционных проектов.

Модуль ГИП обеспечит автоматизацию бизнес-процессов планирования, рассмотрения и отбора бюджетных инвестиционных проектов.

Объектами автоматизации являются следующие функции и процессы обработки документов:

- Создания и согласование инвестиционного предложения;
- Формирование заключений на инвестиционное предложение;
- Заведение заявка на финансирование ТЭО/ФЭО/ПСД;
- Формирование заключение МНЭ на заявку финансирование;
- Разработка ТЭО/ФЭО/ПСД;
- Формирование заключений на ТЭО/ФЭО/ПСД;
- Введение результатов реализация инвестиционного проекта;
- Оценка и мониторинг результатов;
- Формирование единой базы данных ИП и архива.
- Формирование отчетности и аналитики ИП.

Модуль ГИП ИСГП содержит ссылки на вкладки:

- Мои проекты
- Мои задачи
- Мои заключения
- Архив
- Аналитика

The screenshot displays the GIP ISGP web application interface. The browser address bar shows the URL: planning.gov.kz/gipfront/#/project/ip/622/planning. The page title is "Планирование". The main content area is titled "Инвестиционное предложение" and contains a table with the following columns: "Наименование формы", "Наименование документа", "Статус заявки", "Подпись", "Автор", "Телефон", and "Дата создания".

Наименование формы	Наименование документа	Статус заявки	Подпись	Автор	Телефон	Дата создания
Техническое задание	Техзадание на проектирование.pdf	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	08.08.2024 10:47:29
Инвестиционная карта субъекта квазигосударственного сектора	Инвестиционная карта субъекта квазигосударственного сектора.xlsx	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	08.08.2024 10:48:03
Расчеты и обоснование стоимости ГИП	Расчет стоимости строительства.pdf	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	08.08.2024 10:48:41
Расчеты по возможным видам финансирования	622_28978 деп	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	08.08.2024 11:02:40
Информационный лист	622_29004 деп	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	08.08.2024 13:26:12
Посчитанные заявки	Посчитанные заявки.pdf	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	13.08.2024 09:16:25
Информационный лист	Информационный лист.pdf	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	18.08.2024 13:19:16
Сметная документация	Расчет стоимости строительства.pdf	✓	✓	НУРЕКИНА ДАНАГУЛЬ СОВЕТСКОВНА	+77475134104	18.08.2024 13:25:41
Заключение отразовой экспертизы	622_29008 деп	✓	✓	ДОСКАЧОВ АЛМАС ОРИССБАЕВИЧ	+7 (714) 31-3-80-86	18.08.2024 13:48:33
Заключение отразовой экспертизы на инвестиционное предложение	Отраховано на ИП_проектирование.pdf	✓	✓	ДОСКАЧОВ АЛМАС ОРИССБАЕВИЧ	+7 (714) 31-3-80-86	18.08.2024 16:18:12
Окончательное заключение на ИП	622_29640 деп	✓	✓	Жаханов Наталья Николаевна	7 (714) 31-42010	21.08.2024 17:48:59

Below the main table, there is a section titled "Проектная документация" with a similar table structure. The bottom of the screenshot shows the Windows taskbar with the system clock at 14.10.2024 9:49.

При работе над инвестиционными проектами необходимо руководствоваться такими нормативно-правовыми актами, как Бюджетный кодекс РК, Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования» (далее *Правила*).

Процесс разработки, корректировки и рассмотрения инвестиционных предложений ГИП представляет собой комплекс мероприятий, содержащий следующие основные этапы:

1) предоставление администраторами бюджетных программ (*далее - АБП*) информационного листа и отраслевого заключения инвестиционного предложения в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию;

2) выдача экономического заключения на инвестиционное предложение центральным или местным уполномоченным органом по государственному планированию (*приложение 3 Правил*);

3) предоставление отраслевого заключения на финансово-экономическое обоснование в центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию;

4) центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию направляет ГИП на экспертизу в подрядную организацию для получения экономической экспертизы.

5) центральный или местный уполномоченный орган по государственному планированию после получения экономической экспертизы, выдает вместе с экспертизой экономическое заключение на финансово-экономическое обоснование (*приложение 25 Правил*);

6) в случае получения положительного экономического заключения АБП осуществляет подготовку приказа об утверждении финансово-экономического обоснования;

7) направляется бюджетная заявка о выделении бюджетных средств на реализацию ГИП.

На основании личного опыта могу утверждать, что на данный момент модулю ГИП ИСГП требуется технические доработки, а именно:

1. Формирование экономической экспертизы ФЭО.

Экономическая экспертиза финансово-экономического обоснования бюджетного инвестиционного проекта – комплексная оценка информации, представленной в технико-экономическом обосновании, на предмет определения осуществимости и эффективности проекта, проводимая на основании заключения отраслевой экспертизы и других, требуемых в соответствии с законодательством Республики Казахстан заключений экспертиз. Экономическую экспертизу проводит юридическое лицо (эксперт), который определяется по итогам государственных закупок. У Эксперта нет доступа к модулю ГИП ИСГП. Для проведения экспертизы документы предоставляется через электронную почту, либо посредством мессенджеров, что небезопасно. Необходимо обеспечить доступ к модулю ГИП для просмотра документов и формирования экспертизы.

2) Предусмотреть формирование приложения 25.

Экономическое заключение по бюджетным инвестициям посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц (приложение 25) – заключение центрального или местного уполномоченного органа по государственному планированию на предмет экономической целесообразности осуществления бюджетных инвестиций, их влияния на экономику страны и соответствие документам Системы государственного планирования, подготовленное на основании заключения экономической экспертизы финансово-экономического обоснования бюджетных инвестиций посредством участия государства в уставном капитале юридических лиц;

3. Необходимо предусмотреть возможность загрузки дополнительных документов, которые не предусмотрены перечнем. Дополнительные документы необходимо для полного видения проблемы, которые будут устранены при реализации ГИП.

4. Предусмотреть, чтобы ФЭО на увеличение уставного капитала формировали на уровне подведомственных организаций, а не только АБП.

На данный момент подведомственными организациями ФЭО АБП предоставляется нарочно. Далее ФЭО утверждается АБП и сканированном виде подгружается в портал. Для улучшения процесса необходимо выделить роль для подведомственных организации для формирования ФЭО непосредственно в самом модуле ГИП.

5. Предусмотреть, чтобы к ФЭО подгружались документы, которыми укомплектовывается ФЭО согласно Правилам.

6. Устранить смену ролей по звонку в техническую поддержку. При движении сотрудников (увольнение, отпуск, больничный) смена ролей проводится по звонку в техническую поддержку. Работа технической поддержки оставляет желать лучшего. Заявки по смене ролей обрабатываются от 3 до 7 дней. Данную проблему можно решить добавлением функционала по смене ролей руководителю АБП.

Источники:

1) Бюджетный кодекс РК;

2) Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан от 5 декабря 2014 года № 129 «Об утверждении Правил разработки или корректировки, проведения необходимых экспертиз инвестиционного предложения государственного инвестиционного проекта, а также планирования, рассмотрения, отбора, мониторинга и оценки реализации бюджетных инвестиций и определения целесообразности бюджетного кредитования»;

3) Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 24 ноября 2014 года № 511 «Об утверждении Правил составления и представления бюджетной заявки»;

4) Руководство пользователя по модулю ГИП.