

Кому: Министерству Финансов Республики Казахстан

Автор: Жаппаров Б.К., Главный специалист-юрист отдела проведения мониторинга и администрирование основной деятельности, ГУ «Управление государственных закупок области Ұлытау»

Дата: 09.10.2024 г.

Аналитическая записка

Тема: Развитие государственных закупок в Республике Казахстан

Ключевые слова: Государственные закупки, электронные закупки, прозрачность закупок, тендерная документация

Введение

Государственные закупки занимают фундаментальное место в экономической политике Республики Казахстан, оказывая влияние на ключевые отрасли, такие как медицина, образование и инфраструктура. С учетом того, что на эти закупки приходится 43% всех государственных расходов и 6,6% валового внутреннего продукта, их эффективность напрямую отражается на экономической стабильности и качестве общественных услуг. В последние годы правительство Казахстана активно проводит реформы в области государственных закупок, стремясь повысить прозрачность процедур и минимизировать коррупционные риски посредством законодательных изменений. Однако, несмотря на достигнутые успехи, система все еще сталкивается с рядом проблем, включая сложности в правоприменении, необходимость повышения квалификации участников процесса и адаптацию к постоянно меняющемуся законодательству. Внедрение современных технологий и методов, таких как электронные платформы и рейтинговые системы, рассматривается как один из путей оптимизации процесса закупок. Данная аналитическая записка посвящена детальному анализу развития системы государственных закупок в Республике Казахстан, сопоставлению с международными практиками и разработке рекомендаций для дальнейшего повышения эффективности системы.

Основная часть

Государственная система закупок в Казахстане играет значимую роль в экономике страны, определяя эффективность использования бюджетных средств и уровень предоставляемых государством услуг. В последние годы были предприняты существенные шаги по реформированию законодательной и институциональной базы, что

способствовало повышению прозрачности и снижению коррупционных рисков. Однако, несмотря на эти достижения, система продолжает сталкиваться с множеством вызовов, требующих дальнейших улучшений [1, с. 526].

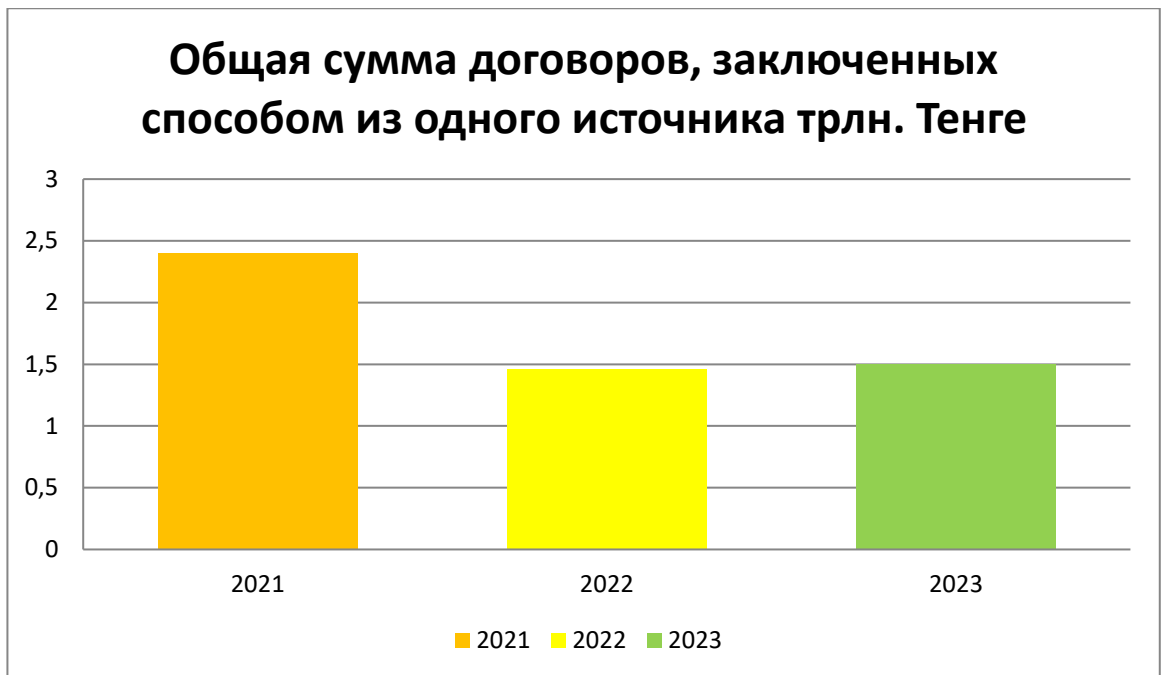
Важным прогрессом стало внедрение электронной системы государственных закупок, обеспечившей большую открытость и доступность информации о тендерах. Эта платформа позволяет осуществлять все этапы закупочного процесса в цифровом формате, что облегчает участие поставщиков и усиливает контроль над закупками, снижая бюрократические препятствия и риски коррупции [2, с. 37].

Так, согласно предоставленному ответу от Министерства финансов по запросу журнала inbusiness.kz., в прошедшем, 2023 году четверть всех государственных закупок произведена способом из одного источника. В процентном соотношении рассмотрим в диаграмме долю государственных закупок, которые были заключены способом из одного источника за три года в процентном соотношении [3].



1 -Рисунок – Доля государственных закупок заключенным способом из одного источника

Далее рассмотрим общую сумму договоров, которые заключены из одного источника, так, в целом за 2023 год заключено 173 872 договора способом из одного источника на сумму 1,5 трлн тенге, а в динамике за прошлые года рассмотрим в диаграмме.



2- Рисунок – Общая сумма договоров, заключенных способом из одного источника трлн. тенге

Анализ показывает, что в 2023 году четверть всех закупок всё еще проводилась способом из одного источника, что указывает на необходимость дальнейшего развития и оптимизации подходов к закупкам. Положительная динамика заключается в постепенном снижении как доли закупок из одного источника, так и общей суммы договоров, заключаемых таким способом, что свидетельствует о стремлении государства к расширению конкурентной среды и привлечению большего числа поставщиков.

Международный опыт

Мировая практика в сфере государственных закупок демонстрирует разнообразие подходов, направленных на повышение эффективности, прозрачности и снижение коррупционных рисков. Один из ключевых методов — стратегическое использование совместных закупок, как это реализовано в рамках глобальных лучших практик по версии NIGP. Этот подход позволяет объединять потребности нескольких организаций для получения более выгодных условий от поставщиков, способствуя экономической, социальной и экологической устойчивости.

В Соединенных Штатах применение анализа жизненного цикла стоимости (LCCA) позволяет определить наиболее оптимальные варианты закупок с учетом общей стоимости владения, качества и устойчивости. Такой метод не только экономически целесообразен, но и способствует принятию обоснованных решений, что является ключевым для устойчивого развития [4, с. 57].

В странах АСЕАН, согласно данным ОЭСР, были внедрены практики, направленные на развитие компетенций и повышение квалификации специалистов по закупкам. Такой подход усиливает профессиональные навыки работников, делая процессы закупок более эффективными и прозрачными.

Пример Турции показывает, как жесткие правила могут способствовать сокращению дискреционных полномочий чиновников и усилению конкуренции, что в итоге приводит к экономии средств. Однако чрезмерная строгость правил иногда требовала их корректировки для обеспечения гибкости и адаптации к практическим потребностям [5, с. 85].

Эти международные примеры подчеркивают важность адаптации практик закупок к местным условиям и необходимости баланса между строгостью правил и гибкостью в их применении. Они также демонстрируют значимость обучения и профессионализации в сфере государственных закупок для достижения наилучших результатов.

Выводы

Государственные закупки занимают важное место в экономике Казахстана, оказывая значительное влияние на такие ключевые отрасли, как медицина, образование и инфраструктура. Несмотря на усилия по реформированию системы государственных закупок, четверть всех закупок в 2023 году всё ещё проводилась способом из одного источника. Это указывает на необходимость дальнейших мер по увеличению прозрачности и снижению зависимости от неконкурентных процедур. Внедрение электронной системы государственных закупок уже способствовало повышению открытости и снижению коррупционных рисков, однако остается потенциал для улучшений.

Положительная динамика наблюдается в постепенном снижении доли закупок из одного источника и общей суммы договоров, заключаемых таким способом, что свидетельствует о стремлении государства к расширению конкурентной среды и привлечению большего числа поставщиков. Опыт международных практик, таких как совместные закупки, анализ жизненного цикла стоимости и развитие квалификаций специалистов, демонстрирует пути, которые могут быть использованы для повышения эффективности государственных закупок в Казахстане. Эти примеры подчеркивают важность адаптации передовых международных практик к местным условиям, а также необходимости баланса между строгостью правил и гибкостью в их применении для достижения наилучших результатов.

Предложенные решения / рекомендации

На основании проведенного анализа и с учетом международного опыта предлагаются следующие меры для улучшения системы государственных закупок в Казахстане:

- Внедрение практики совместных закупок, что позволит объединять потребности различных государственных организаций и, как следствие, добиваться более выгодных условий от поставщиков.

- Применение анализа жизненного цикла стоимости (LCCA) для выбора поставщиков и оценки стоимости закупаемых товаров и услуг на всех этапах их жизненного цикла. Это позволит принимать более обоснованные решения и оптимизировать расходы.

- Развитие системы обучения и повышения квалификации специалистов, занятых в сфере государственных закупок. Важно создать программы обучения, направленные на укрепление профессиональных навыков и повышение осведомленности о современных методах и инструментах закупок.

- Оптимизация законодательства и упрощение правоприменительной практики, с целью уменьшения излишней бюрократии и создания более гибкой системы, учитывающей реальные потребности участников закупочного процесса.

- Усиление мер по снижению доли закупок из одного источника, в том числе через разработку стимулирующих механизмов для организаций, внедряющих конкурентные процедуры и увеличивающих число участников торгов.

- Расширение применения цифровых инструментов и аналитических платформ для мониторинга и контроля закупок, что позволит выявлять возможные риски и улучшать прозрачность процедур.

Данные меры направлены на развитие конкурентной среды, повышение прозрачности и эффективности государственных закупок, а также на снижение коррупционных рисков, что в конечном итоге положительно скажется на экономике страны и качестве предоставляемых общественных услуг.

Список использованных источников/литературы

1. Шарипов, А. К. Развитие государственных закупок в Республике Казахстан / А. К. Шарипов, А. И. Ормышев. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2015. — № 12 (92). — С. 526-529

2. Тачкова И.А., Бацылева М.В. Цифровые платформы в сфере закупок для обеспечения государственных нужд // Экономика. Социология. Право. 2022. №1 (25). – С. 37-43.

3. Медеубаева М.. Госзакупки: главные цифры 2023 года // Медиахолдинг «Atameken Business». 2024. URL: <https://inbusiness.kz/ru/news/goszakupki-glavnye-cifry-2023-goda> (дата обращения: 10.10.2024).

4. Ростовцев С.А. Критерии оценки стоимости жизненного цикла // Известия ТулГУ. Экономические и юридические науки. 2019. №2. – С. 57-61.

5. Кудаяров К.А. Большая стратегия Турции в процессе глобальных изменений. (Аналитический обзор) // Россия и мусульманский мир. 2022. №3 (325). – С. 85-100.