

Кому: Министерство экологии Республики Казахстан

От: Кенжебаевой Г.Д.- руководитель отдела архитектуры, градостроительства и цифровизации Управления архитектуры, градостроительства и земельных отношений области Абай.

Дата: 11 октября 2024 год

Тема: Усовершенствование процесса стратегической экологической оценки градостроительных проектов

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Развитие и застройка территорий населенных пунктов осуществляется на основании утвержденных в установленном порядке генеральных планов.

Генеральные планы населенных пунктов являются основным градостроительным документом, определяющим комплексное планирование развития города, поселка, села либо другого поселения и разрабатываемым в соответствии с утвержденной генеральной схемой организации территории и комплексной схемой градостроительного планирования регионов.

Населенные пункты с численностью жителей свыше пяти тысяч человек должны быть обеспечены действующими генеральными планами, утвержденными в установленном порядке.

Населенные пункты с численностью до пяти тысяч человек могут в качестве основного градостроительного документа иметь утвержденную в установленном порядке схему развития и застройки данного поселения (упрощенный вариант генерального плана).

Архитектурная, градостроительная и строительная деятельность должна осуществляться с учетом оценки ее воздействия на окружающую среду в соответствии с классификацией объектов, установленной Экологическим кодексом Республики Казахстан, и предусматривать мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды.

В состав градостроительной и архитектурно-строительной документации включаются разделы (части) проектов по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов.

Выполнение требований (условий, ограничений) утвержденной в установленном порядке проектной документации по рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды обязательно для всех субъектов архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, осуществляющих реализацию проектов.

Территории с наличием промышленных центров или отдельных производственных комплексов, объявленные зонами экологического бедствия, должны быть обеспечены комплексной проектной документацией по защите населения и окружающей среды.

Проекты генеральных планов населенных пунктов, проекты детальной планировки и иная градостроительная документация должны содержать сведения об имеющихся на планируемой территории водоохранных зонах и полосах, особо охраняемых природных территориях с указанием наличия согласований проектов с соответствующими уполномоченными органами в порядке, установленном законодательством Республики Казахстан.

С 1 января 2024 года в Казахстане начала действовать норма Экологического кодекса, требующая проведения стратегической экологической оценки при стратегическом планировании.

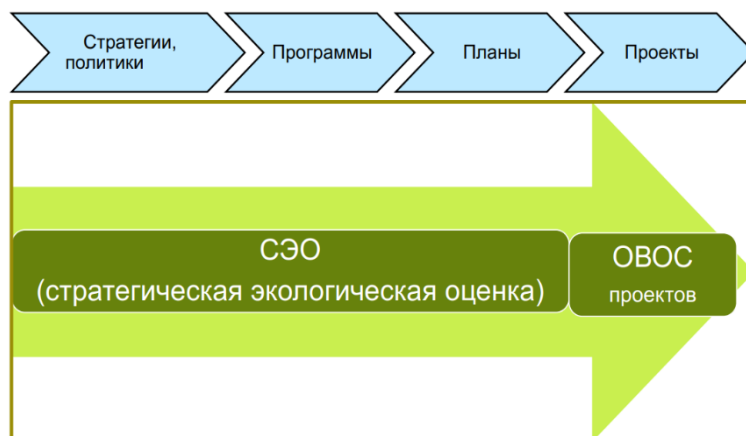
Этот инструмент направлен на выявление причин экологических проблем и учет задач устойчивого развития на ранних этапах планирования.

Стоит отметить, что стратегическая экологическая оценка является инструментом, который помогает выявить причины экологических проблем, а не только их последствия, и учитывать экологические и устойчивые аспекты на ранних этапах планирования развития территорий и **генеральных планов населенных пунктов**.

Под стратегической экологической оценкой понимается процесс выявления, изучения, описания и оценки на основе соответствующих исследований возможных существенных воздействий реализации государственных программ по отраслям.

В рис.1 указана иерархия Стратегических экологических оценок.

Иерархия экологических оценок



Этот подход уже используется в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

С начала текущего года опыт западных стран реализуется в нашей стране.

До этого были запущены пилотные проекты: План развития Кызылординской области на 2021- 2025 годы, План развития Мангистауской области на 2021-2025 годы.

Так на территории области согласно данным ИС «Адресный регистр» зарегистрировано 339 населенных пунктов.

Градостроительной документацией до образования области Абай охвачено 54 населенных пункта.

В 2023 году 56 населенных пунктов охвачено градостроительной документацией.

В 2024 году в разработке находятся 88 градостроительных проектов, из которых 85 подлежат стратегической экологической оценке.

В свою очередь стратегической экологической оценке не подлежат корректировки генеральных планов и разработка проектов детальных планировок.

Основными участниками Стратегической экологической оценки являются орган- разработчик т.е. заказчик разработки генеральных планов, Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, Заинтересованная общественность и заинтересованные государственные органы, в обязательном порядке Министерство здравоохранения Республики Казахстан и местный исполнительный орган на территории которого воздействует существенное влияние на окружающую среду.

Так первыми в нашей стране получили заключение Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан по отчету Стратегической экологической оценки, это проект **«Разработка генерального плана города Семей области Абай до 20240 года»** разработчиком которого является ТОО «НИПИ Астанагенплан», материалы которого рассматривались в период с февраля по июль месяцы 2024 года.

Необходимо отметить что Стратегическая экологическая оценка проектов генеральных планов находится на рассмотрении **до 180 календарных дней**, и проводится двумя путями.



Рисунок 2,3

Стратегическая экологическая оценка проекта **«Разработка генерального плана города Семей области Абай до 20240 года»** проводилась 2 путем, а именно у проекта имелся отдельный разработчик Стратегической экологической оценки компетентный по вопросам защиты окружающей среды.

Говоря про наши проекты, которые находятся в разработке то на сегодняшний день наши заказчики, т.е органы- разработчики столкнулись с ситуацией в непонимании прохождения Стратегической экологической оценки на проекты упрощенных вариантов генеральных планов и долгих сроков рассмотрения.

Разработка упрощенных вариантов генеральных планов пропускают процедуру скрининга и направляются напрямую на сферу охвата воздействия на окружающую среду, а далее на отчет по Стратегической экологической оценке.

Ввиду того что, вступление в силу нормы Экологического кодекса в Казахстане по проведению стратегической экологической оценки при стратегическом планировании является важным шагом в учете экологических задач и принципов устойчивого развития на ранних этапах планирования.

Хотелось бы отметить что процедура скрининга необходима для проектов и программ всех уровней.

Ведь при рассмотрении новых проектов многим проектам достаточно было бы лишь процедуры скрининга, что сократило бы общее время разработки градостроительных проектов.

Учитывая необходимость поддержания и совершенствования инициатив для создания экологически устойчивого общества хотелось, чтобы Министерство экологии и природных ресурсов Республики Казахстан компетенцию по проведению Стратегической экологической оценке передали своим территориальным подразделениям т.е в департаменты экологии, тем самым сократив время рассмотрения материалов при этом усовершенствовав процесс стратегической

экологической оценки градостроительных проектов, путем проведения скрининга упрощенных вариантов генеральных планов.

В заключении можно предложить некоторые аспекты в усовершенствовании Стратегической экологической оценки всех проектов, включая проекты генеральных планов

- Использование геоинформационных систем (ГИС) для визуализации данных и анализа пространственных факторов.
- Разработка более четких и универсальных методов оценки экологических воздействий, для отдельных видов проектов, **подлежащих стратегической экологической оценке и скринингу.**

Применение данных мер поможет сделать процесс стратегической экологической оценки более быстрым, эффективным и устойчивым, способствуя лучшему взаимодействию между экономическим развитием и охраной окружающей среды.

Список использованной литературы:

1. Закон Республики Казахстан от 16 июля 2001 года № 242 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»
2. Экологический Кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК.
3. Картинки с презентации <https://skills.enbek.kz/ru>