

Кому: Министерство промышленности и строительства Республики Казахстан

От: Елемесқызы Гулдана- руководитель отдела недропользования ГУ «Управления предпринимательства и индустриально-инновационного развития области Абай»

Дата: 11 ноября 2024 года

Тема: Проблемные вопросы в сфере недропользования

Аналитическая записка

В соответствии со статьей 65 Кодекса Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» (далее - Кодекс) местный исполнительный орган является компетентным органом, реализующим государственную политику в сфере недропользования посредством предоставления и прекращения права недропользования для проведения операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых (далее - ОПИ) и старательства, а также осуществления контроля соблюдения недропользователями условий лицензий на добычу ОПИ и старательства [1].

Со дня введения в действие Кодекса **функция государственного контроля** за проведением операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых и старательства перешла в местные исполнительные органы области.

Однако до настоящего времени не разработан единый алгоритм по принимаемым мерам в случае выявления нарушений в результате проверки недропользователей, а также отсутствуют меры наложения административных взысканий по проверочному листу в Кодексе РК «Об административных правонарушениях» [2].

Кроме того, государственный контроль по сути дублирует работу местного исполнительного органа по контролю за соблюдением условий контрактов и лицензий (*приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 мая 2018 года № 375 «Об утверждении правил осуществления контроля за соблюдением условий контрактов и (или) лицензий на недропользование»*) [3].

По данным местных исполнительных органов, в республике добыча ОПИ осуществляется по более чем 2 000 контрактам и лицензиям и порядка 200 разрешениям на строительство автомобильных дорог и гидросооружений.

Уполномоченным органом по изучению недр, в соответствии с нормами действующего законодательства осуществляется государственный контроль в сферах геологического изучения недр, использования пространства недр, учета хранения, обеспечения сохранности и достоверности геологической информации, а также разведки и добычи твердых полезных ископаемых, за исключением операций по добыче урана и общераспространенных полезных ископаемых.

Функции государственного контроля внесены в Положение местного исполнительного органа области. Однако, структура и штатная численность МИО при этом не менялись.

Ранее, до ввода в действие Кодекса, функции по контролю за соблюдением лицензионно-контрактных условий по ОПИ осуществлялись Комитетом геологии. После передачи данной функции штатная единица Комитета была сокращена, но в МИО не была передана.

В отделах недропользования МИО состоит из 3 единиц. В функции отдела наряду с проведением контроля за соблюдением лицензионно-контрактных условий по ОПИ и старательству входит 4 государственных услуги, состоящих в государственном реестре государственных услуг. Помимо этого ряд скрытых государственных услуг:

- 3 функции по предоставлению права недропользования по ОПИ;
- 3 комиссии по недропользованию (*экспертная комиссия, рабочая группа, комиссия по переходу на лицензионный режим недропользования*);

- с 2021 года создание комиссии и приемка ликвидации последствий недропользования по всем объектам недропользования на территории области (*лицензии и контракты МПС, МЭПР, МЭ*). **Управление обязано обеспечить проведение ликвидации по ним за счет средств недропользователя или бюджета.**

Справочно: Сегодня на территории области Абай действуют 49 контрактов на разведку или добычу и 32 лицензии на добычу ОПИ, 40 лицензий на старательство и 58 письменных разрешения на разведку или добычу ОПИ, используемых для строительства и реконструкции автомобильных дорог (итого 179 объектов), за которыми необходимо вести постоянный мониторинг и контроль, анализировать отчеты, истребовать исполнение финансовых обязательств, осуществлять выезды, проводить замеры координат участков, выявлять нарушения границ лицензионно-контрактных территорий, выявлять неиспользуемые месторождения и т.д.

Для привлечения нарушителей к административной или уголовной ответственности сведения по ним необходимо направлять в компетентные государственные органы (*Департаменты полиции, экологии, земельных ресурсов, Комитет геологии, Бассейновая инспекция и т.д.*).

По нарушениям финансовых обязательств необходимо взыскивать средства в судебном порядке.

При наличии оснований контракты и лицензии необходимо отзываться. **После чего МИО обязано обеспечить по ним проведение ликвидации последствий недропользования за счет средств недропользователя или бюджета.**

Данная работа должна проводиться непрерывно на постоянной основе.

Вместе с тем, в Кодекс РК «Об административных правонарушениях» **не были внесены** соответствующие изменения для составления местными исполнительными органами области протокола и постановления по административному правонарушению в сфере недропользования.

В связи с чем, согласно нормам действующего законодательства РК рассматривать дела об административных правонарушениях и налагать административные взыскания в указанной сфере вправе уполномоченный орган по изучению недр.

Главой государства в последнее время уделяется особое внимание сфере недропользования. С чем и связаны результаты последних проверок Генеральной прокуратуры и Антиторрупционной службы в отношении МПС РК.

Со стороны органов областной прокуратуры и антикоррупционной службы наблюдается усиление надзора за деятельностью отдела недропользования. Имеются замечания в отношении контроля за соблюдением лицензионно-контрактных условий по ОПИ и старательству. Отмечается нехватка штатной численности.

На основании вышеизложенного, местным исполнительным органам области, для проведения государственного контроля за проведением операций по добыче общераспространенных полезных ископаемых и старательства **считаем целесообразным** внести изменения и привести в соответствие законодательство Республики Казахстан в сфере недропользования, либо же **предлагаем** функции государственного контроля за проведения операции по добыче общераспространенных полезных ископаемых **передать в Межрегиональные департаменты Комитета геологии Министерства промышленности и строительства Республики Казахстан**, в составе которых до настоящего времени

имеются региональные инспекции (*штатная численность, наличие оборудования, транспортного средства высокой проходимостью и полевой экипировкой сотрудников для осуществления выездов на объекты недропользования и ведения работ в полевых условиях*).

Список использованных материалов:

1. Кодекс Республики Казахстан «О недрах и недропользовании» от 17 декабря 2017 года.

2. Кодекс Республики Казахстан «Об административных правонарушениях» от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК

3. *Приказ Министра по инвестициям и развитию Республики Казахстан от 24 мая 2018 года № 375 «Об утверждении правил осуществления контроля за соблюдением условий контрактов и (или) лицензий на недропользование».*