

Кому: Министерству национальной экономики Республики Казахстан

Автор: Таджикиев Т.К., руководитель управления методологии Комитета по регулированию естественных монополий Министерства национальной экономики

Дата: 22.10.2024 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Реализация механизма льготного финансирования через АО «Банк развития Казахстана»

Ключевые слова: теплоснабжение, электроснабжение, снижение износа, финансирование, инвестиции, механизмы.

Введение

Согласно Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2029 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2022 года № 736, будут приняты меры, направленные на обновление и наращивание жилищного фонда, модернизацию и развитие коммунальной инфраструктуры. Внедряемые интеллектуальные системы и цифровые технологии будут направлены на удовлетворение основных ожиданий и интересов населения страны и способствовать повышению равного доступа к базовым услугам жизнедеятельности.

В настоящих реалиях особую важность приобретает консолидация усилий государственных органов, а также средств республиканского бюджета, международных финансовых организаций и финансовых организаций Республики Казахстан для четкой приоритизации и оптимального распределения ресурсов в целях финансирования проектов жилищно-коммунального хозяйства (*далее – ЖКХ*).

В целях создания комфортных условий жизнедеятельности населения необходима реализация комплекса мер по модернизации и развитию коммунального сектора, в первую очередь, систем энергоснабжения (*тепло-, электроснабжения*).

В результате реализации механизма ожидаются:

снижение показателя износа инженерных сетей электро-, теплоснабжения и активов, задействованных при производстве тепловой энергии, ежегодно в среднем на 2-3 % в зависимости от субъектов естественных монополий (*далее – СЕМ*) и регулируемых услуг;

снижение давления на конечные тарифы регулируемых коммунальных услуг путем перераспределения привлекаемых инвестиционных средств на долгосрочный период.

Анализ текущей ситуации

Сфера ЖКХ представляет собой два основных взаимосвязанных элемента:

коммунальный сектор, включающий в себя системы, обеспечивающие водо-, газо-, тепло-, электроснабжение и водоотведение, благоустройство и содержание объектов общего пользования и территории населенных пунктов;

жилищный сектор, включающий в себя многоэтажные жилые дома и индивидуальные домостроения, являющиеся основными потребителями коммунальных услуг.

1. Оценка текущего состояния теплоснабжения

С 2019 по 2022 годы длина тепловых сетей в республике возросла на 300 километров, достигнув 13,9 тыс. километров с предыдущих 13,6 тыс. километров. Процент тепловых сетей, нуждающихся в ремонте, уменьшился за этот период с 61 % до 54 %.

Теплоснабжение осуществляется через централизованные и локальные системы, опирающиеся на теплоэлектроцентрали и котельные. По состоянию на 2022 год в стране насчитывалось 2865 источников теплоснабжения, включая 798 автономных. Общая мощность всех тепловых источников на 1 января 2023 года составила 37566,7 гигакалорий в час. Выработка тепловой энергии в 2022 году достигла 95,6 млн гигакалорий с основной долей от ТЭЦ (55,9 млн гигакалорий) и котельных (32,6 млн гигакалорий).

К тепловым сетям подключены 1734299 абонентов, из которых большинство – бытовые потребители (1596910 абонентов). В рамках кредитования и субсидирования с 2019 по 2022 годы было реализовано 60 проектов по строительству и реконструкции 220,7 километра теплоснабжающих сетей, что позволило снизить количество аварий на 14 %.

2. Оценка текущего состояния электроснабжения

Установленная мощность электростанций единой энергетической системы Республики Казахстан по состоянию на 1 января 2024 года составила 4 641,9 мегаватт, располагаемая мощность – 20 428,1 мегаватт.

Производство электроэнергии в стране осуществляет 222 электрические станции различных форм собственности. Выработано электроэнергии в 2022 году 115 млрд киловатт-час. Производство составило 112,8 млрд киловатт-час, импорт электрической энергии из сопредельных стран – 3,4 млрд киловатт-час, экспорт – 1,4 млрд киловатт-час.

В электроснабжении обеспеченность счетчиками электроэнергии достигает 100 %, однако большая часть этих приборов учета устарела и не соответствует современным требованиям к энергоэффективности. Старые индукционные счетчики не способны учитывать потребление современных электроприборов, работающих на низких токах, из-за чего возникают коммерческие потери. Особенно это критично при низких температурах, характерных для большинства регионов страны, где

индукционные приборы демонстрируют высокую погрешность. Кроме того, изношенные устройства могут самопроизвольно учитывать потребление, увеличивая показания без фактического потребления энергии.

На данный момент индукционные счетчики все еще занесены в государственный реестр измерительных средств и принимаются для поверки, что позволяет продолжать их использование. Однако существует потребность в поэтапном изъятии этих моделей из эксплуатации и замене их на более современные приборы учета с возможностью дистанционного снятия показаний, что улучшит точность учета и повысит эффективность системы электроснабжения.

Основными проблемами наращивания и своевременного обновления коммунальной инфраструктуры являются:

высокая потребность в финансовых ресурсах, необходимых для модернизации коммунальной инфраструктуры;

непривлекательность для инвесторов систем и объектов коммунальной инфраструктуры в малых и средних городах с небольшим количеством потребителей;

отсутствие квалифицированных кадров, достоверной информации по протяженности и состоянию сетей коммунальной инфраструктуры в разрезе регионов;

низкая степень внедрения новых технологий в сфере ЖКХ;

низкая степень информированности жителей о преимуществах новых технологий, систем учета потребления ресурсов.

Основная часть

Механизм будет реализовываться во исполнение Предвыборной программы Главы Государства и поручений, данных на расширенном заседании Правительства РК 12 декабря 2022 года (*по снижению износа инженерных сетей электро-, теплоэнергетики в среднем на 40%*) в направлении модернизации и развития жилищно-коммунального сектора, а именно инженерных сетей электро-, теплоснабжения и активов, задействованных при производстве тепловой энергии СЕМ.

Для увеличения инвестиций и обновления коммунальных сетей разработаны механизмы предоставления средств для финансирования проектов по строительству и модернизации (*реконструкции, капитального ремонта*) инженерных сетей субъектов естественных монополий через АО «Банк развития Казахстана» (*Банк*):

1-механизм: прямое финансирование субъектов естественных монополий;

2-механизм: выкуп Банком облигаций МИО для финансирования проектов.

Справочно:

Микшированное финансирование из республиканского бюджета через Банк (40%/60%).

Механизм финансирования СЕМ финансирующими организациями осуществляется на следующих условиях:

Финансирующие организации	Холдинг, в том числе компании, входящие в группу холдинга
Заемщик (-и)	Юридические лица, показатель износа инженерных сетей электро-, теплоснабжения и активов, задействованность при производстве тепловой энергии которых составляет более 55 %: государственные предприятия; акционерные общества, товарищества с ограниченной ответственностью
Основные критерии отбора инвестиционных проектов СЕМ	<p>Приоритетным условием финансирования инвестиционного проекта СЕМ является показатель износа инженерных сетей электро-, теплоснабжения и активов, задействованных при производстве тепловой энергии, более 55 % (на основании информации МНЭ); технологическая и техническая обоснованность проектных решений;</p> <p>наличие подтверждающего документа по инвестиционной программе о запланированном ежегодном приросте тарифа на услуги ЖКХ заемщика с учетом привлеченных объемов средств в рамках Программы и обязательств.</p> <p>При этом в данном документе должны быть предусмотрены обязательства государственного органа о включении необходимых затрат на компенсацию основного долга с учетом вознаграждений в размер тарифа на услуги ЖКХ при условии проведения со стороны финансирующей организации реструктуризации займа заемщика, связанной с отсутствием возможности их обслуживания.</p> <p>Отсутствие свыше 90 (девяносто) дней непогашенной задолженности по привлеченным у третьих лиц займам или платежам в бюджет на момент подачи заявки на предоставление финансирования</p>
Срок займа	Не более 18 лет
Ставка вознаграждения	1-механизм: 11,19 %; 2-механизм: 9,19

Указанные подходы были одобрены на заседании Правительства и принято соответствующее постановление от 25 июля 2024 года № 607 (Об утверждении Программы финансирования проектов инженерно-коммуникационной инфраструктуры жилищно-коммунального хозяйства Республики Казахстан на 2024-2029 годы).

Принятые подходы предусматривают льготное финансирование проектов по строительству и модернизации (реконструкции, капитального ремонта) инженерных сетей (электро-, теплоснабжения) субъектов

естественных монополий через Банк до **300 млрд тг.** (на срок – 18 лет, со ставкой вознаграждения не более 11,19%), в период с **2024 по 2029 годы.**

Источники финансирования:

из республиканского бюджета - **120 млрд тг. (ежегодно 20 млрд тг.);**

из собственных средств Банка - **180 млрд тг. (ежегодно 30 млрд тг.).**

Проблемы и вызовы

Отмечаем, что для реализации указанного постановления требуется внедрения дополнительного механизма в виде выпуска ценных бумаг МИО.

Однако, данный механизм имеет ограничения требованиям действующего Бюджетного кодекса.

В связи с чем, в настоящее время проводится работа по совершенствованию Бюджетного кодекса в части осуществления финансирования МИО субъектов естественных монополий на вышеуказанные цели за счет выпуска МИО государственных ценных бумаг (*облигаций*).

Таким образом, частичная реализация данного механизма планируется на 2025 год в зависимости от финансирования с РБ.

В целом, 2-механизм для предприятий считается более привлекательным (*низкий тариф за счет низкой ставки вознаграждения*), который позволит местным исполнительным органам напрямую определить потребность и целесообразность проведения ремонтных работ.

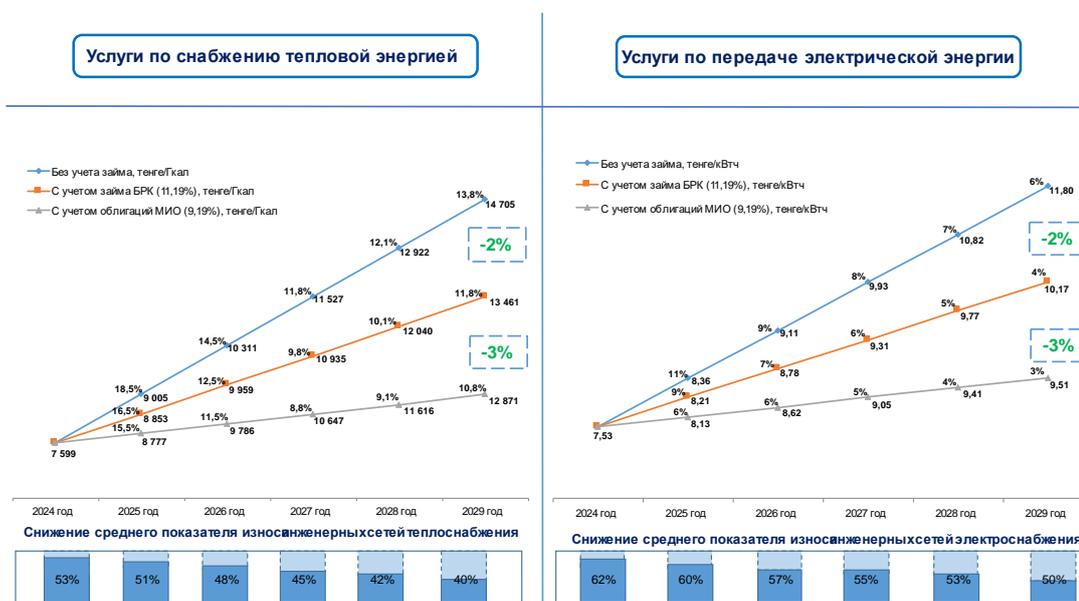
Рекомендации

Для снижения износа инженерных сетей в сферах электро- и теплоснабжения необходимо предпринять ряд мер:

1. Законодательно предусмотреть указанный механизм (внести соответствующие поправки в Бюджетный кодекс);

2. Акиматам провести соответствующую работу в части разъяснения указанных механизмов и держать на постоянном контроле ход реализаций всех финансируемых проектов.

Ожидаемый результат



С учетом принятых поправок позволит достичь конечных показателей по снижению износа к 2029 году на 10-12%.

Отмечаем, что реализация в совокупности указанных механизмов позволит:

снизить давление на тарифы коммунальных услуг в краткосрочной перспективе в среднем до 5% (для конечного потребителя до 2-3%);

ускорить модернизацию инфраструктуры ЖКХ;

обеспечить постепенный рост тарифов;

обеспечить поэтапную компенсацию затрат на капитальные вложения.

Таким образом, принятые меры позволят привлечь в отрасль электро-, теплоэнергетики и водоснабжения и (или) водоотведения необходимую сумму инвестиции, при этом с минимальной нагрузкой на тариф и на бюджет, что в конечном итоге отразится на социальной обстановке со стороны населения.

Список использованных источников:

1. Бюджетный кодекс Республики Казахстан;
2. Концепции развития жилищно-коммунальной инфраструктуры на 2023 – 2029 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 сентября 2022 года № 736;
3. Приказ Заместителя Премьер-Министра - Министра финансов Республики Казахстан от 30 июня 2023 года № 723 «Об утверждении Правил выпуска ценных бумаг для обращения на внутреннем рынке местным исполнительным органом области, города республиканского значения, столицы».