

Кому: Министерству труда и социальной защиты населения Республики Казахстан

Автор: От руководителя управления по работе с подведомственными организациями Комитета гражданской авиации Министерства транспорта Республики Казахстан Науkenовой А.Г.

Дата: 21.10.2024 года

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

Тема: Развитие социальной работы в области содействия занятости лиц с инвалидностью в Республике Казахстан

Ключевые слова: социальная работа, занятость населения, рынок труда, уровень безработицы, трудоустройство, лицо с инвалидностью.

Введение

После обретения независимости государственная политика Республики Казахстан всегда была ориентирована на решение социальных проблем общества [1].

Особое внимание важно уделять сфере занятости. Социальная работа в сфере занятости населения должна быть нацелена на создание условий и возможностей для трудоустройства граждан, относящихся к социально уязвимым слоям населения, в частности к лицам с инвалидностью.

На 1 января 2024 года численность лиц с инвалидностью в Казахстане составила 725,0 тыс. чел., или 3,6% от общей численности населения. По данным ЦБДИ МТСЗН РК в общем числе лиц с инвалидностью на 1 января 2024 года – 420,3 тыс. чел. или более половины (58%) в трудоспособном возрасте. При этом лишь 32,2% (135,2 тыс. чел.) – занятые.

Проанализируем этапы развития организации государственного управления и социальной работы в области содействия занятости населения с момента обретения независимости (анализ статистических данных, анализ НПА).

Основная часть

Нами проанализированы этапы развития организации государственного управления и социальной работы в области содействия занятости населения на основе анализа нормативно-правовых актов, анализа данных статистики и других источников

До 1990 года уровень занятости населения в республике достиг достаточно высокой отметки 87%-91%. В 1991 году ситуация в сфере труда и занятости резко ухудшилась. Тысячи предприятий обанкротились, вследствие чего без работы остались сотни тысяч сотрудников [1; 2].

Ситуация на рынке труда характеризовалась снижением уровня занятости населения, нарастанием безработицы и ее дальнейшей дифференциацией по регионам республики, ростом дисбаланса между спросом на рабочую силу и ее предложением, увеличением масштабов «скрытой» безработицы, а также расширением неформальной занятости. Численность занятого населения снизилась с 7,7 млн. человек в 1991 году до 6,2 млн. человек в 2000 году. Пик безработицы приходится на 1999 год - 13,5% [2].

В последующие годы безработица в республике пошла на спад. Так, в 2001 году уровень безработицы был 10,4%, в 2005 году - 8,1%, в 2010 году - 5,8%, в 2019 году – 4,8%. В 2020-2022 годы, согласно статистическим данным, отмечен небольшой рост безработицы до 4,9%. Это связано с объявленной пандемией COVID-19 и вызванным ею снижением занятости населения. В 2023 году уровень безработицы снизился до 4,7% [2].

Несмотря на сложные условия первых лет существования суверенного Казахстана, политика государства была направлена на принятие превентивных мер по предотвращению падения уровня жизни, социальной поддержке населения и на формирование долгосрочных социальных приоритетов.

Реалии того периода потребовали создания действенной системы социальной работы, роль и значение которой существенно возросли. Эти годы стали началом ее становления и развития в нашей стране [1].

Одной из примет изменений в казахстанском обществе в последние 30 лет стало появление социально-уязвимых трудоспособных категорий населения. Им требуется поддержка со стороны и государства, и общества [1].

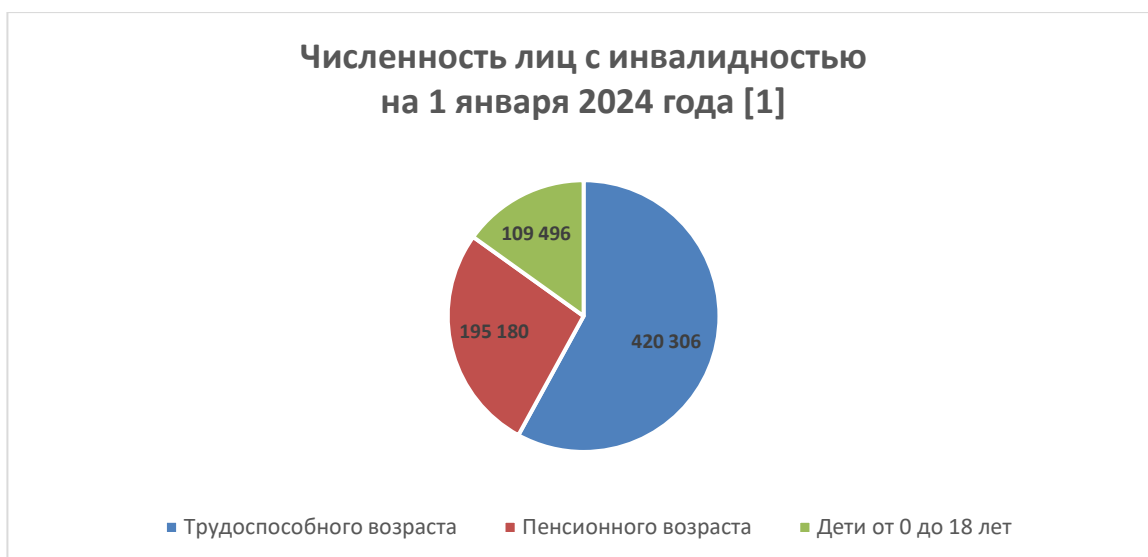
В 2010 году ВОЗ и Группа Всемирного банка совместно подготовили «Всемирный доклад об инвалидности». Согласно данным из доклада, более миллиарда человек, или около 15 процентов населения мира (согласно оценке глобальной численности населения 2010 года), живут с какой-либо формой инвалидности [3, с.8].

Так, в 2011 году численность лиц с инвалидностью в стране составляла 563,1 тыс. человек, на 1 января 2024 года – 725 тыс. человек, из них 109,5 тыс. человек (15,1%) – дети с инвалидностью [4; 5].

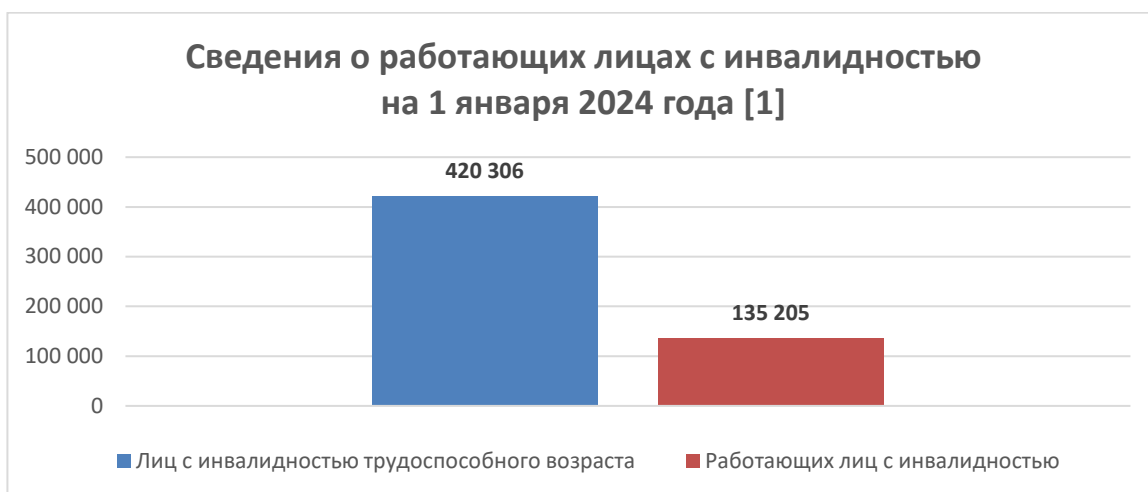
Продолжающийся рост числа лиц с инвалидностью может привести к социально опасному снижению прироста здорового населения, спаду количества и качества трудовых ресурсов республики.

Отметим, что по данным Централизованной базы данных инвалидов МТСЗН РК [в общем числе лиц с инвалидностью на 1 января](#)

2024 года – 420,3 тыс. чел. или более половины (58%) в трудоспособном возрасте (рисунок) [1].



При этом лишь 32,2% (135,2 тыс. чел.) - занятые, за которых осуществляются обязательные пенсионные взносы и социальные отчисления (рисунок) [1].



Рынок труда лиц с инвалидностью - особый социально-демографический сектор казахстанской экономики, имеющий определенные закономерности, которые нужно учитывать в политике занятости.

Анализ зарубежного опыта социальной работы в области содействия занятости лиц с инвалидностью показал, что существует широкий спектр программ. Специфика социально-экономического развития той или иной страны определяет их содержание. Общая цель всех программ - эффективная реализация человеческого потенциала, в том числе безработных граждан из числа лиц с инвалидностью, устранение всех препятствий к полноценному участию в жизни общества.

За годы независимости в Казахстане на основе общепризнанных международных норм и стандартов была создана нормативно-правовая база в социальной сфере [1].

Конституция провозгласила Казахстан социальным государством (статья 1), где охраняются право на труд и социальную защиту от безработицы (статья 24), гарантируются минимальный размер заработной платы и пенсии, социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца и по иным основаниям (статья 28). Согласно статье 24 Конституции Республики Казахстан каждый гражданин страны имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии, также имеет право на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы [6].

В декабре 1990 года принят Закон Казахской ССР «О занятости населения». Это был период начала рыночных реформ. Экономический кризис наступил в стране после принятия закона.

Во время действия первого закона о занятости Казахстаном ратифицирована Конвенция МОТ № 122 «О политике в области занятости», принятая в Женеве 9 июля 1964 года.

В соответствии с первым Законом Республики Казахстан «О занятости населения» финансовое обеспечение политики занятости населения должно было осуществляться через Государственный фонд содействия занятости Республики Казахстан. В системе органов по труду Казахской ССР была образована Государственная служба занятости.

30 декабря 1998 года принимается новый Закон Республики Казахстан «О занятости населения», вступивший в действие с 1 января 1999 года.

Финансирование программ занятости (общественные работы, профессиональная подготовка и переподготовка безработных, содействие им в трудоустройстве, создание и поддержка информационной базы данных по вопросам занятости, пособие по безработице) начало производиться за счет средств государственного бюджета.

Анализ показал, что отдельные положения этого закона значительно не повлияли на решение проблем безработицы. В период действия данного закона в Казахстане начинается разработка и реализация республиканских и региональных комплексных программ по снижению бедности и безработицы.

Следующий этап развития политики занятости наступил с принятием Закона Республики Казахстан от 23 января 2001 года №149 «О занятости населения». В соответствии с законом повышена ответственность работодателей в сфере занятости, ликвидированы законодательные выплаты пособий по безработице. Теперь

материальные компенсации заменялись на государственную адресную социальную помощь (ГАСП), причем тем безработным, кто входил в число малообеспеченных граждан.

С 1 января 2002 года, впервые среди стран СНГ, был введен в действие Закон Республики Казахстан «О государственной адресной социальной помощи», разработанный в соответствии с Программой борьбы с бедностью и безработицей на 2000-2002 годы. К категориям получателей АСП были отнесены дети, безработные, инвалиды, пенсионеры, студенты и другие лица, живущие ниже черты бедности.

Закон Республики Казахстан от 25 апреля 2003 года № 405 «Об обязательном социальном страховании», вступивший в силу с 1 января 2005 года, предписывает с этого времени всем работодателям и самостоятельно занятым гражданам в обязательном порядке производить социальные отчисления в Государственный фонд социального страхования (ГФСС), который будет осуществлять выплаты в случае утраты трудоспособности и (или) потери работы, а также в случае потери кормильца.

С 2008 года в Казахстане были введены новые социальные риски: на случай потери дохода в связи с беременностью и родами, усыновлением (удочерением) новорожденного ребенка (детей), на случай потери дохода в связи с уходом за ребенком по достижении им возраста одного года.

В апреле 2005 года подписан Закон Республики Казахстан «О социальной защите инвалидов в Республике Казахстан».

11 декабря 2008 года вышел Указ Президента Республики Казахстан о подписании Конвенции о правах инвалидов и Факультативного протокола к Конвенции, устанавливающей высокие стандарты защиты прав инвалидов.

6 апреля 2016 года был принят новый, ныне действующий Закон Республики Казахстан «О занятости населения». В нем закреплены активные меры содействия занятости, реализуемые в рамках Программ занятости, Центры занятости населения преобразованы в единое окно входа в систему трудоустройства и профессионального развития, по аналогии с центрами обслуживания населения (ЦОН), учтены новые подходы Международной организации труда (МОТ) к разграничению занятого населения и измерению показателей занятости населения, сопоставимого со странами ОЭСР и др.

Начиная с 1991 года, Правительство почти ежегодно разрабатывает специальные программы по обеспечению занятости населения. В результате реализации программ занятости десятки тысяч граждан, ищущих работу, были трудоустроены, направлены на общественные работы, прошли обучение на курсах подготовки, переподготовки, повышения квалификации, получили микрокредиты на развитие бизнеса, переселены из неперспективных населенных пунктов с предоставлением жилья и трудоустройством [2].

Заключение

Государственная политика в сфере занятости предусмотрела меры, направленные на социальную защиту от безработицы: проведение социальной профессиональной ориентации; трудовое посредничество; активные меры содействия занятости; оказание социальной помощи безработным; установление квот для трудоустройства отдельных категорий граждан, в частности лиц с инвалидностью [1].

Таким образом, после обретения независимости Казахстан начал строительство социально ориентированного государства.

Главная задача социальной работы в области содействия занятости населения (особенно лиц с инвалидностью) на современном этапе, - это развитие трудовых ресурсов и их конкурентоспособности. В стране развивается производство и повышается спрос на рабочую силу. Законодательная база республики в сфере занятости населения и принятые социальные программы всегда были ориентированы на улучшение качества и уровня жизни граждан, снижение бедности и безработицы.

Рекомендации

Нормативно-правовые акты в сфере занятости и социальной поддержки безработных на сегодня нуждаются в последующем совершенствовании и должны быть направлены на усиление социальной защиты на рынке труда социально уязвимых групп населения.

Социальная работа в области содействия занятости населения, в частности лиц с инвалидностью, должна быть направлена на решение таких задач, как снижение уровня безработицы, повышение конкурентоспособности и т.д. [1].

Социальный и экономический рост страны и ее регионов, повышение уровня занятости наиболее социально уязвимых групп населения, в частности лиц с инвалидностью, напрямую зависят от эффективности государственного управления и организации социальной работы в сфере занятости и применения новых подходов.

Список использованных источников

- 1 Данные МТСЗН РК.
- 2 Основные социально-экономические показатели Республики Казахстан. - Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/official/dynamic>. 21.10.2024.
- 3 Инвалидность и здоровье. Основные факты. – Официальный сайт Всемирной организации здравоохранения //

<https://www.who.int/ru/news-room/fact-sheets/detail/disability-and-health>.
21.10.2024.

4 Численность зарегистрированных инвалидов в разрезе регионов.
- Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/official/industry/66/statistic/7>. 21.10.2024.

5 Численность населения Республики Казахстан. - Официальный сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан // <https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/7>. 21.10.2024.

6 Конституция Республики Казахстан: принята 30 августа 1995 года (с последними изменениями и дополнениями на 23.03.2019г.) // http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_. 21.10.2024.