

**Кому:** Аппарату Правительства Республики Казахстан

**ФИО и должность автора:** Рустемова С. С., эксперт Управления департамента реализации программ развития Министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан.

**Дата:** 16.10.2024 г

## **АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Комплексный план развития водной отрасли Республики Казахстан на 2024-2028 годы

**Ключевые слова:** водные ресурсы, гидротехнические сооружения комплексный план, .

### **Введение**

Водные ресурсы являются одним из ключевых элементов устойчивого развития страны, имеющих важное значение для ее социальных, экономических и экологических аспектов.

Острота проблемы водообеспечения Казахстана обусловлена ограниченностью располагаемых водных ресурсов, неравномерностью распределения их по территории, значительной изменчивостью во времени, высокой степенью загрязнения.

Основной объем водных ресурсов обеспечивают поверхностные воды в среднегодовом объеме 106 км<sup>3</sup>, из них 55,7% формируется на территории страны, остальные 44,3% – благодаря притоку трансграничных рек из Китая, Узбекистана, России и Кыргызстана.

В связи с этим был разработан Проект Комплексного плана развития водной отрасли Республики Казахстан на 2024-2028 годы (*далее – Комплексный план*) в целях исполнения, поставленных задач Президента Республики Казахстан Токаева К.К. в Послании народу Казахстана от 1 сентября 2022 года (*Указ № 1008 от 13.09.2022 г.*) и предвыборной программе Президента «Справедливый Казахстан - для всех и для каждого. Сейчас и навсегда» (*Указ № 2 от 26.11.2022 г.*).

### **Основная часть**

На сегодняшний день остро стоит проблема использования подземных вод в Казахстане, которые распределены крайне неравномерно. По данным 2023 года на территории страны имеется 4 416 месторождений с утвержденными эксплуатационными запасами объемом 43 120,56 тыс. м<sup>3</sup>/сут.

В республике на фоне прогнозных значений уменьшения ресурсов речного стока (трансграничного и местного) основными проблемами нерационального и неэффективного использования водных ресурсов являются устаревшие технологии водопользования и

изношенность гидротехнических сооружений, оросительных каналов и коллекторно-дренажных сетей, скважин вертикального дренажа.

В республике насчитывается 13 366 гидротехнических сооружений, из них в республиканской собственности – 6 501, в коммунальной – 6 306, в частной – 528, бесхозные – 31.

Многие сооружения построены в 60-70 годах и эксплуатируются без реконструкции и капитального ремонта более 30-50 лет, поэтому являются объектами повышенной опасности.

Согласно требованиям водного законодательства собственники гидротехнических сооружений обязаны ежегодно проводить многофакторное обследование с учетом разработанной деклараций безопасности сооружений, позволяющее определить состояние сооружений.

В 2023 году по результатам визуального обследования сооружений установлено, что из всех 1 502 подпорных сооружений 537 требуют ремонта (в республиканской – 52, в коммунальной – 429, в частной – 49, бесхозные – 7).

Фактический износ большинства сооружений составляет более 70 %, вследствие чего надежность их эксплуатации и безопасность значительно снижены из-за высокого износа, усталости основных конструкций.

Помимо этого, в республике насчитывается 8 577 оросительных каналов, из них в республиканской собственности – 4 259, в коммунальной – 3 995, в частной – 296, бесхозные – 7. Из-за ненадлежащего технического состояния инфраструктуры потери воды при транспортировке по магистральным каналам составили 20% от забранной воды, потери на полях превышают 50% с учетом потерь в межхозяйственных и внутрихозяйственных каналах.

Помимо этого, в орошаемом земледелии учет воды и уровень внедрения водосберегающих технологий орошения находятся на низком уровне.

Также на водные ресурсы и гидрологические циклы негативно влияют последствия глобального изменения климата. Изменение климата – это прежде всего водный кризис.

Изменения гидрологического цикла в бассейнах приведут к повышению испарения влаги на речных водосборах с уменьшением притока вод в реки, падению уровней Аральского и Каспийского морей, озера Балхаш, росту хозяйственного спроса на водные ресурсы, в том числе увеличению норм орошения сельскохозяйственных культур.

В Казахстане для снижения рисков, связанных с изменением климата, и поддержания экологического равновесия водных экосистем ежегодно из водохранилищ проводятся необходимые экологические и санитарные попуски.

Экологические попуски (сток) направлены на сохранение естественной экологической обстановки и среды обитания, обеспечение биологического разнообразия во всем бассейне реки.

Согласно пункту 3 статьи 57 Водного кодекса природоохранный попуск должен обеспечивать сохранение естественного состояния водного объекта. Кроме сохранения минимального расхода, природоохранный попуск должен обеспечить периодические промывки водных объектов во время половодий и паводков.

### **Риски и задачи**

Несмотря на проводимые мероприятия, направленные для обеспечения бесперебойной и безопасной подачи воды водопользователям, поддержания водохозяйственной инфраструктуры в безаварийном состоянии, появляются новые задачи, решение которых требует принятия безотлагательных комплексных мер:

1) в марте текущего года в Казахстане начались масштабные весенние паводки из-за больших зимних осадков и резкого интенсивного снеготаяния. В населенных пунктах западного, северного, центрального и части восточного Казахстана был объявлен режим ЧС, жители были эвакуированы в пункты временного размещения.

Для решения вопроса по защите от паводков предусматривается строительство дамб обвалования для лиманного орошения, прудов-накопителей и новых водохранилищ для аккумуляции паводковых и талых вод. Также в части противопаводковых мероприятий и поддержания водных экосистем предусматривается улучшение состояния водных объектов путем очистки, углубления, спрямления, берегоукрепления и расширения.

2) в целях оценки состояния и безопасности гидротехнических сооружений, выявления отклонений от проектных решений, которые могут послужить причиной аварии сооружений, предусматривается проведение многофакторного обследования сооружений.

По состоянию на 1 февраля 2024 года из 1502 подпорных гидротехнических сооружений многофакторное обследование проведено на 118 сооружений, в том числе республиканской собственности 32, коммунальной 79, частной 7. Также зарегистрировано 115 деклараций безопасности.

3) статистические данные по объемам водозабора и уровню непродуктивных потерь показывают, что наиболее неэффективное использование воды наблюдается в регулярном орошении.

В целях повышения продуктивности воды в сельском хозяйстве предусматриваются проведение реконструкции и капитального ремонта оросительных каналов, внедрение водосберегающих технологий орошения, цифровизации учета и распределения воды.

Внедрение водосберегающих технологий орошения позволит сэкономить 20-30% воды, что даст возможность ввести дополнительные площади орошения и увеличить продуктивность использования вод в 2,0-2,5 раза.

Комплексный план состоит из 160 разноплановых мероприятий, которые предусматривается финансировать за счет средств республиканских и местных бюджетов, внебюджетных средств (*средства балансодержателя и международных финансовых организации, частных инвестиций*).

Общая сумма на период 2024-2028 годы составляет 3 153 375,7 млн тенге, из них республиканский бюджет – 1 428 527,2 млн тенге, местный бюджет – 367 650,0 млн тенге, внебюджетные средства – 1 357 198,5 млн тенге.

### **Затраты**

<b>№ п/п</b>	<b>Наименование / источники финансирования</b>	<b>2024 год</b>	<b>2025 год</b>	<b>2026 год</b>	<b>2027 год</b>	<b>2028 год</b>
1	Республиканский бюджет	47 787,6	70 467,0	425 051,7	431 577,7	453 643,1
2	Местный бюджет	26 981,7	52 743,1	103 974,2	84 362,2	99 588,8
3	Внебюджетные средства	19 313,5	237 362,9	370 923,7	404 926,8	324 671,5
<b>Всего:</b>		<b>94 082,8</b>	<b>360 573,0</b>	<b>899 949,6</b>	<b>920 866,7</b>	<b>877 903,4</b>

### **Международный опыт**

Если говорить о международном опыте, то похожие проекты есть в США наиболее популярным способом в борьбе с проблемами водных ресурсов и наводнениями в стране является водоспуск – это гидротехническое сооружение с отверстиями, служащее для опорожнения водохранилища, промыва донных насосов, а также для пропуска эксплуатационных расходов воды в нижний бьеф (участок реки или канала между двумя соседними плотинами или шлюзами).

Имеется два вида:

- трубчатый водоспуск находится в теле бетонной плотины;
- тоннельный водоспуск применяется в земляных и каменных плотинах и располагается в основании плотины или в обходе.

А в Китайской Народной Республике борьба с вышеуказанными проблемами осуществляется в основном посредством строительства гидротехнических сооружений. Меры по борьбе регулируются на двух уровнях: речного бассейна и региональном. В них входит – строительство водоемов для регулирования паводков, их

поддержания и сохранения, снижение пика паводка в верховье реки, реконструкция речного русла и укрепление плотин.

### **Заключение**

В связи с вышеуказанными проблемами в Республике Казахстан Министерством водных ресурсов и был разработан проект «Комплексный план развития водной отрасли на 2024-2028 годы»

Проект Комплексного плана как раз таки направлен для оперативного решения вопросов водной отрасли в части обеспечения эффективного управления водными ресурсами в условиях прогнозируемого дефицита водных ресурсов путем полномасштабной модернизации водохозяйственной инфраструктуры, также там предусмотрены мероприятия для предотвращения паводков.

### **Рекомендации**

1. Активное взаимодействовать с местными исполнительными органами и другими ведомствами, по причине что водохранилища есть не только в ведении министерства, но и на балансе акиматов. Также совместно ускорять ремонт водохозяйственных сооружений.

2. Необходимо разработать эффективные механизмы стимулирования водосбережения, поэтапно проводить реконструкцию и строительство водохранилищ. Также расширить работу по цифровизации и автоматизации управления водными ресурсами, так как это один из основных способов повышения эффективности в этой сфере.

3. Свод реализации Комплексного плана за Министерством водных ресурсов и ирригации, поэтому необходимо, что местные исполнительные органы и другие заинтересованные организации отчитывались по финансовой, а также реализационной части для полного и эффективного выполнения поставленных задач и целей в Комплексном плане.

### **Список использованных источников:**

1. Открытый НПА egov  
<https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=15075240&ysclid=m2d1ev1751234658117>
2. Официальный сайт министерства водных ресурсов и ирригации Республики Казахстан  
<https://www.gov.kz/memleket/entities/water?lang=ru>
3. Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан  
<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2400000694>
4. Информационный портал «top press»  
<https://toppress.kz/article/borba-s-pavodkami-mezhdunarodnii-opit>