

Аналитическое письмо: Угроза терроризма в Центральной Азии

Адресат: Департамент международной безопасности
Министерства иностранных дел Республики Казахстан.

Исполнитель: Комитет национальной безопасности Республики
Казахстан.

Дата: 18 октября 2024 года.

Тема: Угроза терроризма в Центральной Азии.

Ключевые слова: Центральная Азия, терроризм, безопасность, ИГИЛ, Афганистан, Исламское движение Туркестана.

Введение

Центральная Азия, состоящая из Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана, обладает важным стратегическим значением, будучи географически расположенной на перекрестке важнейших торговых путей между Европой и Азией. Наряду с этим, регион обладает значительными природными ресурсами, что делает его важной зоной интересов для внешних игроков. Однако, политическая нестабильность, этнические и религиозные конфликты, а также слабость государственных институтов создают почву для увеличения террористической активности. Центральная Азия сталкивается с рядом вызовов, включая влияние радикальных группировок, таких как **Исламское государство (ИГИЛ)**, **Талибан** и **Исламское движение Туркестана (ИДТ)**.

Угроза **терроризма** продолжает представлять серьезную проблему как для стран региона, так и для международного сообщества. Распространение экстремистских идеологий и транснациональные сети террористических организаций обостряют ситуацию и требуют от стран **Центральной Азии** повышенного внимания к вопросам **безопасности**. Эта аналитическая записка рассматривает текущие угрозы терроризма в регионе, анализирует их источники и динамику, а также предлагает меры по их нейтрализации.

Анализ текущей ситуации

Ситуация с терроризмом в мире, в том числе и в Центральной Азии, продолжает эволюционировать. Согласно последним данным, в **2023** году число смертей от терроризма увеличилось на **22%**, достигнув **8352 жертв**. В то же время общее число атак уменьшилось на **22%**, до **3350**. Эти данные указывают на то, что терроризм становится всё более локализованным, но при этом более смертоносным, что связано с тактикой террористов, направленной на массовые жертвы и повышенную координацию действий. Наибольшее количество террористических инцидентов зафиксировано в таких странах, как Пакистан, где количество атак достигло **490**, что сопровождалось значительным увеличением числа жертв ¹.

Особую угрозу для **Центральной Азии** представляет соседство с Афганистаном, который остаётся эпицентром террористической активности, несмотря на некоторое снижение уровня насилия в 2023 году. После прихода к власти движения «Талибан» наблюдается изменение характера насилия в стране, что привело к сокращению числа атак на **75%**, а смертей — на **58%**. Однако, несмотря на эти цифры, Афганистан остаётся страной с наибольшим уровнем террористической активности в мире.

ИГИЛ сохраняет позиции одной из наиболее смертоносных террористических организаций в мире, несмотря на снижение уровня их активности в последние годы. В **2023** году смертность, связанная с атаками ИГИЛ, сократилась на **17%**, достигнув **1636 смертей** — это минимальный показатель с **2014** года. Однако ИГИЛ продолжает активную вербовку и пропаганду своих идей через интернет, а также сохраняет потенциал для организации атак через свои филиалы в различных странах 2.

Место	Страна	Балл
1	Афганистан	8.822
2	Буркина Фасо	8.564
3	Сомали	8.463
23	Турция	5.600
30	США	4.799
45	Россия	3.799

Место	Страна	Балл
50	Таджикистан	3.438
70	Узбекистан	1.731
73	Украина	1.535
93	Китай	0.000
93	Киргизстан, Туркменистан	0.000
93	Казахстан	0.000

*Показатель стран с наибольшим количеством террористических атак
(Global terrorism index 2023)*

Угроза для Центральной Азии

Центральная Азия находится под прямым влиянием региональных и глобальных террористических сетей, что делает её крайне уязвимой к терроризму. Среди основных террористических угроз в регионе можно выделить следующие факторы:

1. **Географическое соседство с Афганистаном.** Афганистан продолжает оставаться рассадником террористической активности. С приходом «Талибана» к власти, ряд группировок, связанных с ИГ и «Аль-Каидой», усилили свои позиции в северных провинциях страны, что непосредственно угрожает безопасности центральноазиатских

государств. Пограничные зоны становятся плацдармом для подготовки террористов и их проникновения в страны региона.

2. Радикализация местного населения. Социально-экономическое неравенство, высокий уровень бедности и безработицы, особенно среди молодёжи, создают благоприятную почву для распространения радикальных идеологий. Недостаточная доступность образования и слабые государственные институты также способствуют росту популярности экстремистских группировок среди молодых людей, особенно в удалённых и малоразвитых районах.

3. Транснациональные террористические сети. Такие группировки, как **Исламское движение Туркестана (ИДТ)**, связанное с «**Аль-Каидой**», ставят своей целью создание исламского халифата в Центральной Азии. ИДТ активно вербует сторонников, особенно среди этнических меньшинств, и использует приграничные зоны для организации операций.

4. Технологии и интернет. Террористические группировки активно используют интернет для вербовки новых членов, распространения радикальных идей и координации атак. Интернет-пространство, особенно в странах с низким уровнем цифровой грамотности, становится ареной для активной пропаганды экстремизма.

Ответные меры государств региона

Страны Центральной Азии предпринимают значительные усилия для борьбы с терроризмом и минимизации угрозы, исходящей от террористических группировок. В последние годы акцент был сделан на следующие направления:

1. Международное сотрудничество. Центральноазиатские страны активизировали сотрудничество в рамках таких организаций, как Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) и Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ). Эти структуры играют ключевую роль в координации усилий по борьбе с терроризмом, включая проведение совместных антитеррористических учений и обмен разведывательной информацией.

2. Контроль за границами. Укрепление пограничного контроля, особенно на границе с Афганистаном, стало приоритетом для многих стран региона. Казахстан, Таджикистан и Узбекистан усилили свои пограничные службы и установили дополнительные средства наблюдения и контроля для предотвращения проникновения террористов.

3. Программы по дерадикализации. Казахстан и Узбекистан реализовали программы по реинтеграции граждан, возвращающихся из зон боевых действий на Ближнем Востоке, таких как Сирия и Ирак. В частности, операция «Жусан» в Казахстане направлена на эвакуацию

казахстанских граждан из зон конфликта, а также их последующую реабилитацию и дерадикализацию. Узбекистан также развивает программы социальной адаптации и профилактики экстремизма среди молодёжи.

4. Борьба с радикализацией через интернет. Важным направлением стало противодействие вербовке через интернет. Правительства Казахстана и Кыргызстана внедрили специальные программы по мониторингу интернет-пространства и блокировке сайтов, связанных с террористической пропагандой.

Операция «Жусан»

Одним из ключевых шагов в борьбе с терроризмом и радикализацией в Центральной Азии стала операция «Жусан», инициированная правительством Казахстана. Операция была направлена на эвакуацию казахстанских граждан, оказавшихся в зонах боевых действий в Сирии и Ираке, где они присоединились к террористическим группировкам, таким как ИГИЛ (Исламское государство) ³.

Цели и задачи операции

Операция «Жусан» началась в 2019 году и включала в себя несколько этапов по эвакуации казахстанских граждан, включая женщин и детей, которые были втянуты в деятельность террористических организаций или оказались на оккупированных территориях. Название «Жусан» в переводе с казахского означает «полынь» — растение, символизирующее связь с родной землёй.

Главные цели операции:

1. Репатриация граждан. Главной задачей была эвакуация казахстанцев, оказавшихся в зоне боевых действий, особенно женщин и детей, многие из которых не по своей воле оказались вовлечены в экстремистские организации.

2. Реабилитация и реинтеграция. После возвращения на родину участникам операции предоставляется комплексная помощь, включая психологическую поддержку, образовательные программы, а также участие в программах дерадикализации. Особое внимание уделяется реабилитации детей, которые подверглись идеологической обработке или травмам в результате боевых действий.

3. Предотвращение радикализации. Важным элементом операции стало противодействие дальнейшей радикализации возвращённых граждан. Правительство Казахстана организовало специальные центры, где возвращённые лица проходят программы реинтеграции, направленные на дерадикализацию и социальную адаптацию. Эти центры предоставляют возвращённым гражданам психологическую и медицинскую помощь, а также программы профессиональной подготовки, что помогает предотвратить возвращение к радикальным идеологиям.

Операция «Жусан» получила положительные отзывы как внутри страны, так и на международной арене. Она демонстрирует готовность Казахстана не только бороться с терроризмом, но и принимать ответственные шаги по реинтеграции граждан, пострадавших от экстремистских идеологий. Важным уроком операции является необходимость комплексного подхода к борьбе с терроризмом, включающего как репрессивные меры, так и профилактику радикализации через социальную адаптацию и дерадикализацию.

Прогноз и рекомендации

В ближайшей перспективе угроза терроризма в Центральной Азии остаётся значительной. Несмотря на некоторые успехи в снижении активности террористических группировок, регион по-прежнему остаётся уязвимым из-за географического соседства с Афганистаном и внутренних проблем, таких как социальное неравенство и слабые институты.

Рекомендации по дальнейшему снижению угрозы включают:

1. **Усиление международного сотрудничества.** Необходимо продолжать развивать сотрудничество в рамках международных организаций, таких как ШОС и ОДКБ, а также укреплять партнёрство с международными организациями, специализирующимися на борьбе с терроризмом.

2. **Повышение уровня безопасности на границах.** Усиление контроля над границами, особенно с Афганистаном, должно стать приоритетом. Это включает в себя модернизацию пограничной инфраструктуры и усиление сотрудничества с соседними странами.

3. **Развитие программ по борьбе с радикализацией.** Необходимо продолжать программы по дерадикализации и реабилитации, особенно среди молодёжи, а также расширять доступ к образованию и повышать уровень жизни в уязвимых районах.

4. **Противодействие пропаганде в интернете.** Необходимо активизировать усилия по борьбе с радикальной пропагандой в интернет-пространстве, усиливая мониторинг и блокировку экстремистских сайтов и социальных сетей.

Заключение

Угроза терроризма остаётся одной из наиболее актуальных проблем для Центральной Азии. Геополитическое положение региона, а также социально-экономические факторы создают благоприятные условия для деятельности террористических организаций. Для эффективной борьбы с этой угрозой необходим комплексный подход, включающий как международное сотрудничество, так и внутренние программы по дерадикализации и предотвращению радикализации через социальную поддержку и образование. Операция «Жусан» служит примером успешной стратегии борьбы с экстремизмом, демонстрируя

важность не только репрессий, но и гуманитарных мер для долгосрочного мира и стабильности.

Список использованных источников:

1. Национальный исследовательский институт мировой экономики и международных отношений имени Е.М. Примакова;
2. Global terrorism index 2023;
3. Операция «Жусан» Е. Карин.