**Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан**

Кому: Министерство финансов Республики Казахстан

Ф.И.О.: Айбергенова Айсана Ерболатовна

Дата: 05.02.2024 г.

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

На тему: **Контроль государственных закупок**

**Введение:**

Сегодня, практика государственных закупок отражает отдельное несовершенство отраслевого законодательства, его пробелы, негативно влияющих и на весь процесс расходования бюджетных средств.

Сегодня все процедуры, начиная от планирования, заканчивая оплатой полностью оцифрованы и доступны всем. **Полная автоматизация** позволила **внедрить камеральный контроль** без посещения объекта, в онлайн-режиме посредством портала госзакупок.

Это значительно **усилило контроль** **не только** со стороны контролирующих органов, **но и со стороны общественности.**

Сегодня мы являемся тому сведетелями как общественность - граждане и средства массовой информации **активно принимают участие в мониторинге** государственных закупок, подвергают критике, предают огласке действия всех участников процесса, тем самым осуществляя жесткий **общественный контроль.**

Котроль в госзакупках направлен на своевременное пресечение и недопущение нарушений, а также предоставление права самостоятельного устранения нарушений.

**Подробный анализ ситуации или текущее состояние:**

За 2020-2023 года в рамках камерального контроля охвачено **2,9 млн.закупок** *2020 год – 1 433 тыс.закупок, 2021 год - 978 тыс. закупок, 2022 год – 496 тыс.закупок, 2023 год – 83 тыс.закупок* на сумму **35,2 трлн тенге** *(2020 год – 10,4 трлн.тенге, 2021 год – 11,9 трлн.тенге, 2022 год – 10,9 трлн.тенге, 2023 год – 2 трлн.тенге)* доля нарушений 3% или 112 тыс.нарушений *(2020 год – 32 тыс.нарушений, 2021 год - 39 тыс. нарушений, 2022 год – 37 тыс.нарушений, 2023 год – 3 261 нарушений )* на сумму 3,6 трлн.тенге или 9,7% *(2019 год – 795 млрд.тенге, 2020 год -1 трлн.тенге, 2021 год – 1,3 трлн.тенге, 2022 год – 1,2 трлн.тенге, 2023 год – 101,9 млрд.тенге)*.

По результатам проведенного камерального контроля выявлено и устранено 3 261 нарушений (4%) на сумму 101,9 млрд. тенге.

Основной объем контроля приходится на стадию планирования и опубликования закупок с целью предотвратить факты ограничений, которые усложняют участие и сужают круг конкурентов, не допустить факты необоснованного заключения договоров из одного источника.

За период 2020-2023гг. на этапе публикации установлено и предотвращено **74 тыс.** фактов искусственного ограничения конкуренции.

Оказание незаконного предпочтения конкретному поставщику часто осуществляется через закупки из одного источника. К примеру, под видом интеллектуальной собственности закупаются строительные работы, благоустройство, мебель и различные товары.

Что касается итогов государственных закупок по решению конкурсных и аукционных комиссий, то в данном случае контроль осуществляется на основании жалоб участников государственных закупок.

Порядок обжалования предусмотрен статьей 47 Закона «О государственных закупках», согласно которому Департамент как контролирующий орган обязан дать оценку действиям организатора государственных закупок и комиссий, в случае необходимости принять предусмотренные Законом меры реагирования.

Только за 2021-2022 годы Департаментами рассмотрено более 54 тыс.жалоб *(в 2021 году - 32 546, в 2022 году - 22 368 и 2023 году поступило - 5 421 жалоб)*.

По результатам рассмотрения жалоб за 2021 год территориальными Департаментами:

- удовлетворено 31,14% или 10 135 жалоб;

- удовлетворено частично 18,68% или 6 080 жалоб;

- отказано в удовлетворении по 50,18% или 16 331 жалоб.

за 2022 год:

- удовлетворено 23% или 5 153 жалоб;

- удовлетворено частично 29,3% или 6 554 жалоб;

- отказано в удовлетворении по 47,6% или 10 645 жалоб.

В адрес Департамента 2023 году поступило 5 421 жалобы по 3 035 закупкам, по итогам которых:

- удовлетворены полностью 953 жалобы (17,6%);

- удовлетворено частично 1 093 жалоб (20,2%);

- отказано в удовлетворении 3 239 жалоб (59,7%);

- на рассмотрении 136 жалоб (2,5%).

Как видно в большей части доводы жалоб являются необоснованными. Специфичность обжалования в государственных закупках состоит в том, что предприниматели зачастую используют подачу жалоб как инструмент конкурентной борьбы за государственный контракт, а в отдельных случаях как рычаг воздействия на организаторов закупок и своих конкурентов с целью получения определённой выгоды.

Развернутый анализ согласно Приложению 1[приложение 1.xlsx](%D0%BF%D1%80%D0%B8%D0%BB%D0%BE%D0%B6%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D0%B5%201.xlsx)

Согласно проведенному анализу, в 2023 году наблюдается, что общее количество выявленных нарушений ниже, чем в 2020 году, при определенных выявленных нарушениях.

На рост количество нарушения в государственных закупках могут влиять следующие причины:

Отсутствие стабильности НПА, вызванными частыми изменениями (в течении года в Правила вносятся в среднем 3-4 изменения), а также отсутствие гибкости регулирования в виду загруженностью множествами НПА (забюрократизированное и репрессивное регулирование).

**Слабая система бюджетирования/ценообразования** (отсутствует реальный анализ рынка, выделенная сумма не соответствует рыночным ценам).

**Отсутствует ключевые показатели эффективности госорганов** **при проведении и контроле закупок** (нет стимулирования за своевременное и качественное проведение государственных закупок, контроль закупок).

**Очень низкий кадровый потенциал** (неконкурентоспособная заработная плата, ввиду сильного влияния контроля, как со стороны госорганов, так и общественности (СМИ, блогеры).

**Использованные методы исследования:** Статистика, сравнение, эмпирический.

**Международный опыт:** В Республике Казахстан к участию в закупках допускаются юридические лица, физические лица. Единственным условием, если нет дополнительных ограничений, является установленное законодательством соответствие требованиям, среди которых отсутствие налоговых/судебных задолженностей, отсутствие конфликта интересов, отсутствие в реестре недобросовестных поставщиков.

В отличие от этой позиции, в США участник должен быть аккредитован в качестве поставщика для государственных нужд. Как уже было отмечено ранее, в Республике Казахстан имеется реестр недобросовестных поставщиков, который предназначен для того, чтобы оградить рынок государственных закупок от рисков заключения контрактов с поставщиком/подрядчиком/исполнителем, который может не исполнить свои обязательства.

В данный реестр включаются поставщики/подрядчики/исполнители, которые уклонились от заключения контрактов, а также те, с которыми контракт расторгается в одностороннем порядке со стороны заказчика.

При этом в настоящее время наблюдается тенденция, когда Организаторы закупок более лояльно относятся к причинам неисполнения контрактов, что в свою очередь позволяет в этот реестр не попадать. При проведении сравнительного анализа можно сделать ряд выводов относительно различия контрактных систем. В США данная система является более зрелой, так как за период своего существования она прошла через достаточное количество изменений, что привело к четко регламентированной позиции.

**Решения:**

1. Доработка системы централизации закупок для государственных и муниципальных нужд. Определение органов, отвечающих за проведение закупок. При этом для исключения коррупции в указанном ведомстве необходимо выстроить прозрачную систему контроля и неминуемой ответственности.

2. Расширение типовых решений в части контрактов, технических заданий и характеристик. Данный пункт неминуемо может привести к тому, что возникнут сложности с исполнением уникальных или индивидуальных задач, для чего необходимо оставить возможность прозрачного ухода от типового решения при наличии согласования с контролирующими органами.

3. Выстраивание системы планирования государственного заказа для повышения эффективности расходования бюджетных средств. При этом необходимо будет побороть главную трудность — хаотично возникающие задачи или потребности.

4. Отслеживание результатов деятельности и репутационной истории подрядчика.

5. Применение автоматизированных аналитических инструментов по примеру «Система мониторинга и анализа государственных закупок» *(здесь и далее - Система)* на данный момент в рамках пилота используется управлениями Комитета внутреннего государственного аудита.

Система позволяет сотрудникам управлении проводить стратегический анализ закупок с признаками нарушений, с последующем перенаправлением в ДВГА для детального рассмотрения.

Это значительно экономит время при анализе данных и выявлений рисковых закупок.

На сегодняшний день, совместно с компанией Datanomix, разработана электронная система оценки и выявления рисков в сфере госзакупок. Сформировано 43 индикатора на всех этапах от планирования до исполнения договора в соответствии с практикой Комитета и правоохранительных органов.

По итогам работы пилотного проекта установлены следующие результаты.

Проведенным анализом 12 524 пунктов плана закупок товаров, работ и услуг являющихся объектами интеллектуальной собственности способом из одного источника на сумму 91,3 млрд.тенге, в стадии планирования закупок 7 273 на сумму 36,3 млрд.тенге, в конкурентную среду перешло 1 213 (17%) на сумму 4,98 млрд.тенге (13,7%).

Применение указанного аналитического инструмента снизит количество выявляемых органами аудита нарушений при заключении договоров на 13-18%, то есть на 1400-1700 нарушений в год.

**Список использованной литературы**

1. официальный интернет ресурс государственных закупок Республики Казахстан <https://goszakup.gov.kz/ru/registry/complaint?filter%5Bcomplaint_number%5D=&filter%5Banno_number%5D=&filter%5Bbin_org%5D=&filter%5Bname_org%5D=&filter%5Bbiin_supplier%5D=&filter%5Bfio_execute%5D=&filter%5Bname_supplier%5D=&filter%5Btype_status%5D=&filter%5Bdate_start%5D=&filter%5Bdate_end%5D=&filter%5Bfin_year%5D=2022&smb=>. Дата обращения 06.02.2024г.

2. Международный научный журнал № 2 (449) / 2023.

3. Аналитическая платформа https://kz.bi.open-contracting.org/extensions/dev-ocds/dev-ocds.html?sheetId=7de1fe6a-4d87-41f0-92fc-b959ae1d53af