**Кому:** В Министерство Туризма и спорта Республики Казахстан   
Комитет индустрии туризма

## **ФИО и должность автора:** Бижанов А.Г., Главный эксперт управления по работе с лицами с ограниченными возможностями Комитет по делам спорта и физической культуры Министерства туризма и спорта Республики Казахстан

**Дата:** 27.02.2024 г.

**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**Тема:** Игорный бизнес и лотерейная деятельность на территории Республики Казахстан

4 сентября 2023 года под председательством Президента Республики Казахстан Касым-Жомарта Токаева состоялось заседание Совета Безопасности Республики Казахстан, на котором были рассмотрены вопросы игровой зависимости среди населения. Он акцентировал внимание на том, что особую группу риска составляет молодежь, и поручил государственным органам усилить работу по установлению ограничений в отношении азартных игр для отдельных категорий граждан.

«В последние годы ситуация с игровой зависимостью в Казахстане стала приобретать все более широкие масштабы. Для некоторых семей это стало большой трагедией. В борьбе с лудоманией особое внимание должно уделяться воспитательным и разъяснительным мерам. Важно отслеживать все перемещения финансовых средств и принимать необходимые меры при выявлении нарушении», - отметил президент Касым-Жомарт Токаев и поставил конкретные задачи перед профильными министерствами.

Игорный бизнес - это бизнес, направленный на получение прибыли от организации азартных игр (бильярд, казино), проведения лотереи, организации развлекательно - эстрадных представлений, сценических, показательных и др. Игорный бизнес предпринимательская деятельность, не занимающаяся реализацией продукции (товаров), выполнением работ, оказанием услуг и связанная с получением дохода от участия казино в азартных играх и соревнованиях в виде выигрыша и платы за их проведение. Игорный бизнес и лотерейная деятельность в Республике Казахстан регулируются следующим законодательством: Закон Республики Казахстан от 9 апреля 2016 года № 495-V ЗРК «О лотереях и лотерейной деятельности».

На территории Республики Казахстан имеются 31 действующих лицензий на занятие деятельностью в сфере игорного бизнеса, из них 6 казино, 9 залов игровых автоматов, 14 букмекерских офис и 2 тотализатора.

Из 31 организатора игорного бизнеса функционируют только 27 (6 казино,9 залов игровых автоматов,12 букмекерских контор), на них задействовано 7 000 рабочих мест.

В связи с развитием информационных технологий интерес населения Казахстана к азартным играм и ставкам, предоставляемым интернет-казино, растет благодаря их доступности. Значительно вырос объем рекламы различных интернет-казино и букмекерских контор, предлагающих легкий доход.

Согласно результатам мониторинга нарушений, связанных с деятельностью и рекламой интернет-казино с 2017 года подготовлены 590 ответных документов, касающихся 12 257 интернет – ресурсов и ссылок, в том числе с января 2022 года по 2023 год 373 ответных документа, касающихся 7 595 интернет - ресурсов и ссылок.

С 2019 года в деятельности государственных органов используется информационная система «Кибернадзор» для проведения правовой оценки материалов, размещенных в системе пользователями иных государственных органов, и принятия дальнейших мер по ограничению доступа к противоправным материалам.

В соответствии с пунктом 5-1 статьи 6 Закона Республики Казахстан «О рекламе» реклама электронных казино и интернет-казино на территории Республики Казахстан запрещена.

На 2022 год число казахстанцев, страдающих игровой зависимостью, достигло 350 тысяч. Кроме того, наблюдается тенденция к увеличению числа молодых людей в возрасте от 15 до 18 лет, страдающих лудоманией.

В целях государственного контроля и профилактических мер в 2022 году в отношении 6 организаторов игорного бизнеса (1 букмекерская контора, 1 казино, 4 зала игровых автоматов) проведены 5 внеплановых проверок и 1 профилактический контроль. В результате 7 административных дел, 6 административных штрафов, 2 зала игровых автоматов были лишены лицензии и приостановлены деятельность 3 залов игровых автоматов с наложением административных штрафов.

В 2023 году приостановлено действие лицензий 6 букмекерских контор, 5 тотализаторов, и 1 зала игровых автоматов.

В 2021-2023 годах по итогам разъяснительной работы с букмекерами со стороны государства было возвращено и отменено 17 лицензий (2021-9, 2022-2, 2023-6).

С 2021 года по 2023 год количество субъектов игорного бизнеса сократилось в 2 раза. Казино было сокращено с 9 до 6, залы игровых автоматов с 14 до 9, букмекерские конторы с 38 до 14, тотализаторы с 10 до 2.

С 2023 года приостановлено действие 6 лицензий на осуществление деятельности букмекерской конторы, 1 лицензия на осуществление деятельности зала игровых автоматов, 5 лицензий на осуществление деятельности тотализатора в соответствии с требованиями Комитета индустрии туризма на основании судебных решений.

2 июля 2020 года введена возможность самостоятельного ограничения участия в азартных играх для физических лиц путем обращения к любому организатору игорного бизнеса «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам игорного бизнеса».

*Количество лицензий на занятие деятельностью в сфере игорного бизнеса   
с 2019 по 2023 год*

Согласно международной практике по ограничению рекламы азартных игр и ставок, доля участия иностранных граждан в уставном капитале субъектов игорного бизнеса составляет 39% (14,5% в уставном капитале казино, 20,8% в залах игровых автоматов, 55,1% в букмекерских конторах, 66,7% в тотализаторах; страны: Италия, Грузия, Албания, Украина, Нидерланды).

Реклама азартных игр **в Италии** частично запрещена. Все азартные игры продукты и услуги, рекламируемые на телевидении, в интернете, на радио, запрещены.

С 1 марта 2022 года **в Грузии** запрещена наружная реклама игорного бизнеса. Реклама разрешена только там, где проводятся спортивные мероприятия.

Реклама в печатных, электронных или аудиовизуальных средствах массовой информации запрещена **в Албании.**

**В Украине** согласно Закону «О рекламе», реклама азартных игр, интернет-казино, должна обязательно содержать достоверную фактическую информацию, не может быть ложной, ошибочной или ложной.

В 2022 году **Нидерланды** запретили рекламу азартных игр, включая cпорт, политику и киноиндустрию.

**Выводы и рекомендации:**

Исследуя сферу игорного бизнеса и лотерейных услуг, я предлагаю несколько инициатив по снижению негативного воздействия азартных игр и ставок, а также борьбе с игровой зависимостью среди людей, страдающих лудоманией:

1. Изменение порядка продажи лотерейных билетов;
2. Установление ограничения на количество розыгрышей призового фонда тиражной лотереи;
3. Усиление налогового контроля в отношении лицензиатов, уклоняющихся от уплаты налогов;
4. Введение уголовной ответственности за организацию деятельности интернет - казино;
5. Усилить работу по выявлению и пресечению деятельности скрытых организаторов игорного бизнеса;
6. Разработка мер по ограничению выплат в пользу организаторов иностранного игорного бизнеса;
7. Установление ограничения на количество лотерейных центров (клубов) в населенных пунктах;
8. Ограничение рекламы букмекерских контор и тотализаторов.

**Методология исследования и использованные сайты:**

1. Приказ Министра культуры и спорта Республики Казахстан от 17 июля 2015 года № 249 «Об утверждении формы представления отчетности организатором игорного бизнеса, правил осуществления сбора и анализа отчетности, представляемой организатором игорного бизнеса». Закон Министерства юстиции Республики Казахстан от 26 августа 2015 года № 11948.

<https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1500011948>

1. Официальные данные Комитета индустрии туризма Министерства туризма и спорта Республики Казахстан.
2. О проекте Закона Республики Казахстан «Об игорном бизнесе»

Постановление Правительства Республики Казахстан от апреля 2006 года № 338.

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P060000338_>

1. О проекте Закона Республики Казахстан «О лотереях и лотерейной деятельности в Республике Казахстан».

Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2007 года № 248.

<https://adilet.zan.kz/rus/docs/P070000248_>