**АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА**

**по магистерскому проекту**

**«Льготирование тарифов на услуги теплоснабжения»**

Автор проекта: Китибаева Алтынай Дынкуаткызы, МЕ-2021

🖂 [*kitibaeva.altyna@mail.ru*](mailto:%20kitibaeva.altyna@mail.ru)*; +7 (747) 9886201*🕿

Научный руководитель: Дуламбаева Р.Т., д.э.н.

Базовые потребности любого общества включают в себя в первую очередь обеспеченность такими энергетическими ресурсами как вода, газ, тепло и электричество.

Теплоснабжение является одним из основных пунктов затрат в коммунальных платежах населения. Повышение тарифов на отопление остается одной из актуальных проблем для многих жителей Казахстана, особенно для тех, у кого доходы ограничены. Согласно данным, в 2022 году доля расходов на коммунальные услуги в общих расходах домохозяйств составила около 7,7%. Это означает, что среднее домохозяйство в Казахстане тратило около 7,7% своих доходов на оплату коммунальных услуг, включая электричество, газ, водоснабжение и отопление. По данным БНС АСПИР РК за 2022год, доля населения, признаваемого социально-уязвимым, составляет 28,4%, но степень уязвимости может различаться в зависимости от региона и социально-экономической ситуации в нем. Средний размер пенсии в Казахстане составляет около 84 000 тенге в месяц. Доля расходов на услуги теплоснабжения среднестатистического пенсионера в Астане 6,5 %. Предельно-допустимый уровень расходов на оплату коммунальных услуг по городу Астана составляет 5%. Между тем, уполномоченным органом планируется повышением тарифов в связи с тарифной политикой «Тариф в обмен на инвестиции».

В соответствии с действующей методологией тарифообразования тарифы на отопление не дифференцируются в зависимости от социального положения потребителя. А также отсутствуют какие-либо тарифные меры социальной поддержки в сфере коммунальных услуг.

Таким образом, социально-уязвимое население не защищено от повышения цен на коммунальные услуги, в том числе на услуги теплоснабжения.

В магистерском проекте были изучены и проанализированы существующие механизмы поддержки в сфере ЖКХ и их эффективность, структура расходов домашних хозяйств. Данные для анализа были собраны из официальных материалов Бюро национальной статистики за 2011-2022 годы.

В результате проведенного анализа было определено, что 9 % расходов домашних хозяйств приходится на оплату коммунальных услуг, а также существующие меры социальной поддержки в сфере ЖКХ не достаточно эффективны и приносят большой урон государственному бюджету.

В связи с чем, в целях определения социального тарифа была изучена методология тарифообразования, которая прописана в Правилах формирования тарифов, утвержденных приказом Министра национальной экономики Республики Казахстан от 19 ноября 2019 года №90.

По итогам выявлены методологические пробелы в формировании тарифов на услуги теплоснабжения. Установлено, что действующая формула по определению тарифа является нерабочей при определенных условиях.

Таким образом, по результатам проведенного исследования выявлены следующие вопросы:

- плата за отопление занимает значительную долю в квитанции за коммунальные услуги;

- доля расходов социально-уязвимых домохозяйств на оплату коммунальных превышает установленную норму;

- введение новой тарифной политики «Тариф в обмен на инвестиции» приведет к неизбежному повышению тарифов;

- постепенный отказ от перекрестного субсидирования приведет к росту тарифов на теплоснабжение почти в два раза;

- существующая система жилищных субсидий не охватывает всех групп социально-уязвимых граждан;

- введение льготных цен в сфере газоснабжения ограничена определенными регионами, что приводит к неравенству и дискриминации малоимущих потребителей из других регионов, где отопление не осуществляется на газе;

- имеются методологические пробелы в тарифообразовании в сфере теплоснабжения;

- отсутствуют конкретные тарифные меры по поддержке социально-уязвимого населения в сфере теплоснабжения.

Для решения этой проблемы необходимо разработать новые подходы по льготированию тарифов на услуги теплоснабжения.

Так, разработана модель расчета социального тарифа, основанная на расчетах и условно-сравнительных показателях, согласно которой тариф для социально-уязвимого населения снижается на 35 %.

Вместе с тем, к данной модели представлен алгоритм управленческой модели по внедрению социального тарифа, составлена Сравнительная таблица по внесению изменений в соответствующие нормативные правовые акты.

Применив данный подход расходы социально-уязвимого населения на оплату коммунальных услуг снизятся, доходы повысятся на 2 %., расходы государственного бюджета на выплату жилищных пособий уменьшатся на 2 млн.тенге. Установленный размер процента снижения обеспечивает баланс интересов всех заинтересованных сторон, как других потребителей, не относящихся к категории уязвимых, так и самой теплоснабжающей организации, и государства.